



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Marian Podziewski

FK-VI.431.17.2015

Wojewoda do DKIM. 17.10.8. 2015

70
24.07.15

SMZ
L

Olsztyn, dnia 21 lipca 2015 r

DKIM
~~ROS 106~~
24.07.15 v.
SEKRETARZ MIASTA
Artur Zieliński

EOD UM Elbląg
Rejestr pism i spraw
PISMO PRZYCHODZĄCE



Numer pisma: 54336/2015
Wpłynęło: 2015-07-23

Szanowny Pan
Witold Wróblewski
Prezydent Miasta Elbląg
ul. Łączności 1
82-300 Elbląg

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w związku z kontrolą problemową przeprowadzoną w Urzędzie Miejskim w Elblągu, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Elblągu, ul. Łączności 1, 82-300 Elbląg, NIP: 578-305-14-46, REGON: 170747715.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. **Pan Witold Wróblewski** - Prezydent Miasta Elbląg od dnia 5 grudnia 2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej w okresie prowadzenia kontroli);
2. **Pan Jerzy Wilk** - Prezydent Miasta Elbląg w okresie od dnia 12 lipca 2013 r. do dnia 5 grudnia 2014 r. (kierownik jednostki kontrolowanej w okresie objętym kontrolą);
3. **Pani Bożena Jolanta Warzecha** - Kierownik Referatu Ochrony Środowiska, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 15 kwietnia 1991 r. (kierownik referatu realizującego zadanie w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych);
4. **Pani Irena Szlas-Zielińska** - Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Elblągu, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 14 lutego 1991 r. (kierownik referatu realizującego zadanie w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części).

[akta kontroli str. 25-26]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- **Pan Radosław Gazda** - inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 21/2014, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodniczący zespołu kontrolnego; na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.553.2015 z dnia 27 maja 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego;

- **Pan Ryszard Rowiński** – starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 7/2015, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – członek zespołu kontrolnego; na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr FK-VI.0030.552.2015 z dnia 27 maja 2015 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

[akta kontroli str.23-24]

Kontrolę rozpoczęto i zakończono w dniu 1 czerwca 2015 r.

Kontrola została odnotowana w „Rejestrze Kontroli Urzędu Miejskiego w Elblągu” pod pozycją nr 13/2015.

Zakres kontroli:

— przedmiot kontroli: Ocena prawidłowości wydawania w 2014 r. Gminę zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- 1) opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- 2) ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- 3) prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

— okres objęty kontrolą: 2014 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 2 pkt 1 i art 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz.1092) oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.), art. 7 ust. 1 oraz art. 9b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.) zwanej dalej „ustawą” i art. 75 ust.1 pkt. 4 i art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz.672 ze zm.).

Zadania będące przedmiotem kontroli, dotyczące wydawania przez Miasto Elbląg zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- 1) opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, realizowane są w Referacie Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Elblągu, na podstawie pkt 3 i 4 zadań i struktury organizacyjnej Departamentu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Elblągu, oraz pkt 3 zadań i struktury organizacyjnej departamentu jw. wprowadzonych Zarządzeniami Nr 88/2013 Prezydenta Miasta Elbląga z dnia 26 lutego 2013 r., ze zm. i Nr 475/2014 z dnia 7 października 2014 r.;

[akta kontroli str. 28, 44-45]

- 2) ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- 3) prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części,

realizowane są w Referacie Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Elblągu, na podstawie pkt 6 zadań i struktury organizacyjnej Departamentu Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Elblągu, oraz pkt 5 zadań i struktury organizacyjnej departamentu jw. wprowadzonych Zarządzeniami Nr 88/2013 Prezydenta Miasta Elbląga z dnia 26 lutego 2013 r., ze zm. i Nr 475/2014 z dnia 7 października 2014 r.

[akta kontroli str. 29-30, 46-47]

Prezydent Miasta, upoważnił kierowników Referatu Ochrony Środowiska i Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Elblągu, do udzielania wyjaśnień i przedstawiania dokumentacji podczas trwania czynności kontrolnych.

[akta kontroli str. 58-59]

Bieżąca kontrola była pierwszą kontrolą przeprowadzoną w Urzędzie Miejskim w Elblągu w zakresie wydawania zezwoleń przez Gminę Miasto Elbląg na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

Kontrolę wydawania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, przeprowadziła w 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie. Przedmiotem kontroli była ochrona praw zwierząt. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2008 r. do 30 czerwca 2010 r. W wystąpieniu pokontrolnym pozytywnie oceniono działalność urzędu w zakresie spraw objętych kontrolą. Jedynym stwierdzonym uchybieniem był brak zatwierdzenia przez Prezydenta Miasta Elbląg projektu nowego regulaminu schroniska dla zwierząt. Uchybienie usunięto.

[akta kontroli str. 9-10, 81]

W okresie objętym kontrolą obowiązywał „Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Miasto Elbląg” określony uchwałami Rady Miejskiej w Elblągu:

- Nr XX/537/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2013 r. poz. 742 i 743), zmieniona Uchwałą Nr XXIV/675/2013 z dnia 29 sierpnia 2013 roku (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2013 r. poz. 2662),
- Nr XXVIII/814/2014 z dnia 6 marca 2014 roku (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2014 r. poz. 1513).

[akta kontroli str. 60-71]

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**.

Ocena działalności jednostki kontrolowanej wynika z następujących ustaleń i ocen dokonanych w poszczególnych obszarach (zagadnieniach) objętych kontrolą.

1. Określenie w formie uchwał rady gminy wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie określonym w ustawie.

W stanie prawnym obowiązującym w okresie objętym kontrolą, zgodnie z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy, rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwoleń, o których mowa w art. 7 ust. 2-4 ustawy, tj. w zakresie:

- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W ww. zakresie, w okresie objętym kontrolą obowiązywały następujące uchwały:

- Uchwała Nr 623/2013 Pełniącego Funkcje Organów Miasta Elbląg Działającego za Radę Miejską z dnia 18 czerwca 2013 r., w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Miasto Elbląg (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2013 r. poz. 2324).

[akta kontroli str. 72-73]

- Uchwała Nr XXIV/541/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi

zwierzętami na terenie Gminy Miasto Elbląg (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2009 r. poz. 2620).

[akta kontroli str. 74-76]

• Uchwała Nr XXIV/540/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schroniska dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy Miasto Elbląg (Dz. Urz. Woj. Warm-Maz. 2009 r. poz. 2619).

[akta kontroli str. 77-79]

2. Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń, o których mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2-4 ustawy i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.

Zgodnie z art. 8 ust. 5 ustawy, wójt, burmistrz lub prezydent miasta udostępnia w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu gminy lub miasta wzór wniosku o udzielenie zezwolenia.

W trakcie kontroli stwierdzono, że na stronach internetowych urzędu, udostępniono wzór wniosku o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.

[akta kontroli str. 148-149]

Jednocześnie stwierdzono, że nie udostępniono wzorów wniosków o wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Nie zamieszczenie wzorów wniosku na stronie internetowej urzędu, według wyjaśnienia Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Elblągu, cyt.: „(...) wynika z faktu, że od 2008 roku powyższe zadania zlecane są organizacji pożytku publicznego wybieranej w drodze Konkursu w oparciu o Ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, której cele statutowe obejmują prowadzenie działalności na rzecz ochrony zwierząt. Organizacja taka nie jest zobowiązana do posiadania zezwolenia Prezydenta Miasta na prowadzenie działalności w tym zakresie” a w uchwałach Rady Miejskiej dotyczących wymagań jakie powinni spełniać przedsiębiorcy ubiegający się o uzyskanie zezwoleń w ww. zakresie określono również jakie wymagania powinien spełniać wniosek.

[akta kontroli str. 82, 83-101]

Brak wzoru wniosku na stronie internetowej urzędu miejskiego jest naruszeniem obowiązujących przepisów zawartych w art. 8 ust. 5 ustawy i skutkuje brakiem pełnej informacji dla przedsiębiorców zainteresowanych prowadzeniem działalności w tym obszarze.

Osobą odpowiedzialną za powyższe uchybienie jest Inspektor ds. organizacji opieki nad bezdomnymi zwierzętami i dekoracji miasta oraz Kierownik Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Elblągu sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

[akta kontroli str. 25-26, 57/3-57/4]

W okresie objętym kontrolą w Urzędzie Miejskim w Elblągu złożono 2 wnioski o wydanie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Wnioski złożono na formularzu zawierającym wszystkie elementy określone w art. 8 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Do wniosku dołączono wymagane ustawą załączniki, tj. zaświadczenia o braku zaległości podatkowych i zaległości w płaceniu

składek na ubezpieczenie zdrowotne lub społeczne (art. 8 ust. 1a ustawy) oraz dokument potwierdzający gotowość odbioru nieczystości ciekłych przez stację zlewną (art. 8 ust. 2a), tj. kopię aktualnej umowy na odbiór i oczyszczanie płynnych nieczystości w punkcie zlewnym.

[akta kontroli str. 109-138]

W toku badania wniosku stwierdzono uchybienie, polegające na niezastosowaniu obowiązującego trybu przyjęcia wniosku, określonego w art. 11 ust. 3 i 4 pkt 1 i 2 ustawy o s.d.g. Stosownie do ww. przepisu, właściwy organ przyjmując wniosek, niezwłocznie potwierdza jego przyjęcie. Potwierdzenie powinno zawierać: wskazanie daty wpływu oraz terminu rozpatrzenia wniosku, a także pouczenie o przysługujących przedsiębiorcy środkach odwoławczych.

Kierownik Referatu Ochrony Środowiska Urzędu Miejskiego w Elblągu wyjaśnił, że cyt.: „Wpłynięcie każdego wniosku potwierdzane jest poprzez pracownika BOI (Biuro Obsługi Interesanta) oraz rejestrowane w „Rejestrze pism i spraw” funkcjonującym w Elektronicznym Obiegu Dokumentów (EOD) Urzędu. Potwierdzenie na BOI przyjęcia wniosku zawiera następujące informacje: wskazanie daty wpływu wniosku, nadanie numeru pisma przychodzącego oraz skierowanie pisma do właściwego Referatu. Z punktu widzenia technicznego nie mam możliwości, aby pracownik Biura Obsługi Interesanta wydawał dokument zawierający wszystkie informacje opisane w art. 11 ust. 4. Pkt 1 i 2 wyżej cytowanej ustawy. Informacje te są opisane w Karcie Usług KU-174/ROŚ dostępnej na stronie internetowej Urzędu, którą przekazuję w załączeniu. Karta Usług jest dokumentem spójnym ze wzorem wniosku o wydanie decyzji, który jest powszechnie pobierany przez zainteresowanych przedsiębiorców. Obieg dokumentów w Urzędzie potwierdzany jest w każdej sprawie „Metryką Sprawy”.

[akta kontroli str. 145]

Skutkiem opisanego powyżej uchybienia jest naruszenie obowiązku wynikającego z art. 11 ust. 3 i 4 pkt 1 i 2 ustawy o s.d.g. poprzez niezachowanie właściwego trybu przyjęcia wniosku. Osobą odpowiedzialną za powstanie ww. uchybienia jest Inspektor ds. gospodarki odpadami oraz Kierownik Referatu Ochrony Środowiska w Urzędzie Miejskim w Elblągu sprawujący bezpośredni nadzór nad pracownikiem realizującym zadanie.

[akta kontroli str. 25-26, 57/1-57/2]

W okresie objętym kontrolą nie złożono wniosków o wydanie zezwoleń w zakresie, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3-4 ustawy, tj. na ochronę przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

[akta kontroli str. 6]

3. Wydawanie zezwoleń na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, ochronę przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W okresie objętym kontrolą wydano 2 zezwolenia na opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych.

Przedmiotowe zezwolenia zostały wydane zgodnie z właściwością miejscową i rzeczową, tj. przez Prezydenta Elbląga, w obowiązującym terminie, wynikającym z art. 35 §1 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267), zwanego dalej „kpa”. Zawierało ono wszystkie elementy określone w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy oraz art. 107 kpa. Stosownie do art. 9 ust. 1 b ustawy, skontrolowane zezwolenie zostało wydane na czas oznaczony, nie dłuższy niż 10 lat.

[akta kontroli str. 139-144]

W okresie objętym kontrolą nie wydawano zezwoleń w zakresie, o którym mowa w art. 7 ust. 1 pkt 3-4 ustawy, tj. na ochronę przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

[akta kontroli str. 6]

4. Wydawanie decyzji w sprawie odmowy, zmiany, wygaśnięcia oraz cofnięcia zezwolenia.

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono przypadków odmowy, zmiany, wygaśnięcia oraz cofnięcia zezwolenia.

[akta kontroli str. 6-7]

5. Pobieranie opłat za wydanie zezwoleń.

Stosownie do art. 6 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 1282), obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od wydanego zezwolenia (pozwolenia, koncesji), powstaje z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji). Wysokość opłat związanych z uzyskaniem zezwoleń na ww. działalność, została określona w części III poz. 42, poz. 44, poz. 45, poz. 46 *Wykazu przedmiotów opłaty skarbowej, stawki tej opłaty oraz zwolnienia*, stanowiącego załącznik do powołanej wyżej ustawy.

Opłaty skarbowe za wydanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych zostały wniesione na rachunek Urzędu Miejskiego w Elblągu przed złożeniem wniosków o wydanie zezwolenia, w kwocie 107 zł, tj. zgodnie z obowiązującymi ww. przepisami prawa.

Na wydanych zezwoleniach, zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. Nr 187, poz. 1330) zawarto stosowne adnotacje o pobraniu opłat skarbowych.

[akta kontroli str. 138, 143]

6. Prowadzenie w formie elektronicznej ewidencji udzielonych i cofniętych zezwoleń.

Zgodnie z dyspozycją art. 7 ust. 6b ustawy, w 2013 r. prowadzono w formie elektronicznej ewidencję udzielonych zezwoleń w zakresie:

- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych, która zawierała następujące elementy: REGON i nazwę jednostki z adresem, nr tel. i termin obowiązywania zezwolenia.

[akta kontroli str. 150]

Na dzień 31 grudnia 2014 r. w ww. ewidencji figurowało 11 przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych

- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części, która zawierała następujące elementy: nazwę przedsiębiorcy z adresem, podstawę prawną prowadzenia ewidencji, nr i datę wydanej decyzji Prezydenta Elbląga, termin obowiązywania zezwolenia, zakres udzielonego zezwolenia oraz kolumnę zatytułowaną zmiana/wygaszenie/cofnięcie zezwolenia.

[akta kontroli str. 102]

Na dzień 31 grudnia 2014 r. w ww. ewidencji udzielonych zezwoleń wymieniono 1 podmiot (Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. z Elbląga), któremu udzielono zezwoleń na prowadzenie działalności gospodarczej zarówno w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami jak i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt.

Podczas czynności kontrolnych ustalono, że od 2008 roku powyższe zadania zlecane są organizacji pożytku publicznego wybieranej w drodze konkursu w oparciu o ustawę o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, której cele statutowe obejmują prowadzenie działalności na rzecz ochrony zwierząt. Organizacja taka nie jest zobowiązana do posiadania zezwolenia Prezydenta Miasta na prowadzenie działalności w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 856) „organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, mogą zapewniać bezdomnym zwierzętom opiekę i w tym celu prowadzić schroniska dla zwierząt, w porozumieniu z właściwymi organami samorządu terytorialnego”.

[akta kontroli str. 82, 83-101]

Wymienione w ewidencji Miejskie Przedsiębiorstwo Oczyszczania Sp. z o.o. z Elbląga, któremu decyzją Prezydenta Miasta Elbląga z dnia 5.03.2007 r., znak: GKiOŚ.VI.7080-1/2007 udzielono zezwoleń, faktycznie nie realizuje zadań dla Miasta w ww. zakresie od 1 stycznia 2009 r.

[akta kontroli str. 103-105]

Według przedstawionej informacji przez Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Elblągu wymieniona decyzja Prezydenta Miasta, cyt.: „nie została uchylona ani wygaszona pomimo, że MPO Sp. z o.o. od 1 stycznia 2009 r. nie prowadzi na terenie Gminy Miasto Elbląg działalności w zakresie wskazanym w zezwoleniu, gdyż:

- nie zaszły i nie zachodzą przesłanki wskazane w art. 155 kpa ponieważ MPO Sp. z o.o. nie wystąpiło z wnioskiem o uchylenie przedmiotowej Decyzji;
- nie zaszły i nie zachodzą przesłanki wskazane w art. 162 kpa.”.

[akta kontroli str. 107]

7. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ustawy

Zgodnie z art. 9u ust. 1 i 2 ustawy wójt, burmistrz, prezydent miasta sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów ustawy. Do kontroli stosuje się przepisy art. 379 i art. 380 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2008 r., Nr 25, poz. 150, ze zm.) od dnia 28 listopada 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz. 1232 i 1238).

Podczas czynności kontrolnych ustalono że w 2014 r. przeprowadzono 2 kontrole przestrzegania i stosowania przepisów ustawy u przedsiębiorców, którym udzielono zezwoleń na świadczenie usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych. Wyniki kontroli przedstawiono w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 22.05.2014 r. (znak: DGKiOŚ.1710.5.2014) zalecając: *odrębne fakturowanie opłat za opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych i pozostałych usług* oraz w wystąpieniu pokontrolnym z 13.06.2014 r. (znak: DGKiOŚ.1710.7.2014) zalecając: m. in. „*uwzględnianie telefonicznych zamówień (zgłoszeń) na opróżnianie zbiorników bezodpływowych jako zawartych i rozwiązanych umów i zgłaszanie ich w kwartalnych sprawozdaniach przekazywanych Prezydentowi Miasta oraz skorygowanie sprawozdań kwartalnych w zakresie wywiezionych ścieków z terenu gminy oraz zawartych i rozwiązanych umów*”.

[akta kontroli str.151- 162]

Natomiast kontrolę realizacji zadania wykonywanego w 2014 r. dla Miasta Elbląg przez organizacje pożytku publicznego OTOZ „Animals” w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, zgodnie z informacją uzyskaną od Kierownika Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miejskiego w Elblągu prowadzono następująco:

- nadzór i bieżące kontrole przeprowadzane w schronisku, których wyniki wpisywano

- w *Rejestrze kontroli bieżących* znajdującym się w schronisku;
- analizę półrocznych i rocznych sprawozdań (merytoryczno-finansowych) z wykonania zadania składanych przez OTOZ „Animals” zgodnie Umową Nr 27/RGK/2011 o wsparcie realizacji zadania publicznego pod nazwą *Prowadzenie schroniska dla zwierząt w Elblągu (...)*, zawartą w dniu 28 grudnia 2011 r. w Elblągu, między Gminą Miasto Elbląg a OTOZ „Animals”;
 - uczestnictwo w kontrolach prowadzonych przez Powiatowego lekarza Weterynarii w Elblągu.

[akta kontroli str. 80, 91-101]

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny zaleca się:

1. Udostępnienie w formie elektronicznej na stronach internetowych urzędu miejskiego wzoru wniosku o udzielenie zezwolenia zgodnie z przepisem art. 8 ust. 5 ustawy, w celu dostarczenia pełnej informacji dla przedsiębiorców zainteresowanych prowadzeniem działalności w tym obszarze.
2. Wydawanie potwierdzenia przyjęcia wniosku, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 11 ust. 3 i 4 ustawy o s.d.g., celem dostarczenia przedsiębiorcom informacji, m.in. o przysługujących im środkach odwoławczych oraz skutkach nierozpatrzenia przez organ wniosku w terminie.

Proszę Pana Prezydenta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poleceniem
Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Małgorzata Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski