



Prezydent Elbląga

Elbląg, 31 sierpnia 2016 r.

DKiM.1711.2.13.2016.AK2

Pani
Małgorzata Antoniszyn
Dyrektor
Szkoły Podstawowej Nr 1
w Elblągu

W dniach od dnia 14.06.2016 r. do dnia 19.07.2016 r. inspektorzy Departamentu Kontroli i Monitoringu Urzędu Miejskiego w Elblągu przeprowadzili kontrolę w zakresie spraw organizacyjno-prawnych na bieżąco, kadrowo-płacowych za 2015 r. i na bieżąco oraz gospodarki finansowej za 2015 rok i w miarę potrzeb na bieżąco.

Wyniki kontroli zostały zawarte w protokole podpisanym przez stronę kontrolowaną w dniu 22 sierpnia 2016 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Ustalenia kontroli:

Stwierdza się, że Szkoła Podstawowa Nr 1 w Elblągu prowadzi zadania zgodnie ze statutem oraz posiada opracowane regulaminy i procedury wewnętrzne określające prowadzoną działalność. Wdrożony system kontroli zarządczej spełnia wymogi określone w przepisach prawa oraz zapewnia realizację zadań i celów działania wyznaczonych w statucie i planie pracy jednostki. W kontrolowanej jednostce szczególną uwagę zwrócono na zarządzanie środkami pieniężnymi, gospodarowanie mieniem, gospodarkę żywnościową, celowość, zasadność dokonywania wydatków oraz sprawozdawczość budżetową i finansową. Prowadzona dokumentacja obrazowała w sposób prawidłowy gospodarkę finansową kontrolowanej jednostki oraz gospodarkę kadrową związaną z prowadzeniem akt osobowych pracowników.

Niemniej jednak zastosowane przez kierownictwo mechanizmy kontroli w badanym okresie okazały się niewystarczające, ponieważ stwierdzono nieprawidłowości w zakresie prowadzenia ewidencji czasu pracy oraz dotyczące wynagrodzeń wskazane poniżej:

1. Zapisy ewidencji czasu pracy, wynikające z prowadzonej przez szkołę dokumentacji, nie są spójne. Poddana kontroli dokumentacja pracowników w wyżej wymienionym zakresie wykazała liczne rozbieżności w zapisach na listach obecności, kartach ewidencji czasu pracy,

wnioskach urlopowych pracowników oraz pozostałej dokumentacji potwierdzającej usprawiedliwioną nieobecność w pracy (str. 11-13 protokołu).

2. Wysokość wynagrodzenia zasadniczego dla jednego nauczyciela została ustalona niezgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U.2014.191 j.t. ze zm.), rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U.2014.416 j.t. ze zm.) oraz Uchwałą Nr XX/421/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Miasto Elbląg ze zmianami. Ustalono dla nauczyciela wynagrodzenie zasadnicze przysługujące dla nauczyciela mianowanego, a nie posiadał on aktu nadania stopnia awansu zawodowego nauczyciela mianowanego, wydanego po wejściu w życie ustawy z dnia 18 lutego 2000 r. o zmianie ustawy – Karta Nauczyciela oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 19, poz. 239). Nauczyciel nie pozostawał w zatrudnieniu w dniu wejścia w życie przytoczonej ustawy, w związku z czym nie uzyskał z mocy prawa stopnia awansu zawodowego nauczyciela mianowanego. Przyznano dla nauczyciela wynagrodzenie zasadnicze w wysokości minimalnej 1.724,00 zł, które podwyższono o kwotę 50,00 zł, a należało ustalić wynagrodzenie nauczyciela stażysty, tj.: wynagrodzenie zasadnicze w wysokości minimalnej 1.513,00 zł + 50,00 zł podwyższenie minimalnego wynagrodzenia zasadniczego nauczyciela stażysty.

Zgodnie z art. 291 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz.U.2014.1502 j.t. ze zm.) roszczenia ze stosunku pracy ulegają przedawnieniu z upływem trzech lat od dnia, w którym roszczenie stało się wymagalne. Ostatnia wypłata wynagrodzenia dla nauczyciela nastąpiła w dniu 01.06.2016 r. i trzyletni okres roszczenia rozpoczyna się w dniu 01.07.2013 r.

Nieprawidłowe naliczenie wynagrodzenia zasadniczego spowodowało także zawyżenie innych składników wynagrodzenia oraz świadczeń pieniężnych wypłaconych w powyższym okresie tj.:

- a) wynagrodzenie zasadnicze w wysokości 6.519,88 zł (str. 18 protokołu),
- b) dodatek za wysługę lat w wysokości 1.519,20 zł (str. 19 protokołu),
- c) wynagrodzenie chorobowe w wysokości 240,80 zł (str. 18 protokołu),
- d) wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i doraźne zastępstwa w wysokości 528,94 zł (str. 23 protokołu),
- e) nagrodę jubileuszową za 25 lat pracy, wypłaconą w 2015 r. w wysokości 263,78 zł (str. 26 protokołu),
- f) dodatkowe wynagrodzenie roczne za lata 2013 - 2015 r. – w wysokości 660,93 zł (str. 28

protokołu).

Razem nadpłacono dla nauczyciela wynagrodzenie w wysokości 9.733,53 zł.

Wnioski pokontrolne

1. Ewidencję czasu pracy prowadzić zgodnie z wymogami art.149 § 1 Kodeksu pracy (Dz.U.2014.1502 j.t. ze zm.) do celów prawidłowego ustalenia wynagrodzenia pracowników i innych świadczeń związanych z pracą. Dane na listach obecności, kartach ewidencji czasu pracy, wnioskach urlopowych pracowników oraz pozostałej dokumentacji prowadzonej w szkole, potwierdzającej usprawiedliwioną nieobecność w pracy pracowników, winny zawierać identyczne dane.
2. Przy ustaleniu wysokości wynagrodzenia zasadniczego dla nauczycieli przestrzegać art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U.2014.191 j.t. ze zm.), rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U.2014.416 j.t. ze zm.) oraz Uchwały Nr XX/421/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Miasto Elbląg ze zmianami.
3. Dokonać zwrotu kwoty 9.733,53 zł z tytułu nienależnie wypłaconego nauczycielowi wynagrodzenia zasadniczego i pozostałych składników wynagrodzenia oraz innych świadczeń pieniężnych w okresie od 01 lipca 2013 r. do 01 czerwca 2016 r.

Działając na podstawie § 22 ust. 5 Załącznika do Zarządzenia Nr 29/2016 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 25 stycznia 2016 r. w sprawie systemu organizacji i prowadzenia działalności kontrolnej Urzędu Miejskiego w Elblągu ze zmianami, oczekuję od Pani Dyrektora informacji o sposobie wykorzystania uwag i realizacji wniosków pokontrolnych oraz podjętych działaniach zmierzających do usunięcia nieprawidłowości w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

Do wiadomości:

1. Departament Skarbnika Miasta
2. Departament Edukacji i Sportu