



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

Olsztyn, <sup>27</sup> stycznia 2017 r.

ZK-IV.431.19.2016

EOD UM Elbląg  
Rejestr pism i spraw

PISMO PRZYCHODZĄCE



Numer pisma: 9727/2017  
Wpłynęło: 03-02-2017

*DKIM, RBizk*  
*OL*  
06 LUT. 2017 *DKIM.AK*  
*08.02.2017*  
*Jm*  
**Szanowny Pan  
Witold Wróblewski**

**Prezydent Miasta Elbląg**

Stosownie do art. 22 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.), w związku z art. 14 ust. 1 i ust. 2, art. 20a ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 ze zm.) i w związku z § 4 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850) oraz na podstawie § 26 ust. 1 Zarządzenia Nr 53 Wojewody Warmińsko – Mazurskiego z dnia 6 marca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli przez Warmińsko – Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie przekazuję Panu Prezydentowi treść wystąpienia pokontrolnego.

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Kontrolę przeprowadzono w Urzędzie Miejskim w Elblągu, ul. Łączności 1, 82-300 Elbląg.

W okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- |                          |                             |
|--------------------------|-----------------------------|
| – Pan Witold Wróblewski  | – Prezydent Miasta Elbląga, |
| – Pan Tomasz Świniarski  | – Kierownik Referatu,       |
| – Pan Mariusz Grudziński | – Specjalista,              |
| – Pan Jacek Romanik      | – Specjalista,              |
| – Pan Jarosław Rolnicki  | – Specjalista,              |

- Pan Rafał Czirson – Podinspektor,
- Pani Joanna Pietraszewska – Inspektor.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie :

- Grzegorz Baranowski – inspektor wojewódzki (*legitymacja służbowa Nr 37/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego,
- Artur Słowik – starszy specjalista (*legitymacja służbowa Nr 36/2014 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie*), na podstawie pisemnego upoważnienia do wydanego przez Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego.

Kontrolę przeprowadzono w dniu 6 grudnia 2016 roku.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej.

Zakres kontroli :

- przedmiot kontroli : wykonywanie zadań obrony cywilnej
- okres objęty kontrolą : wykonywanie zadań w latach 2014 – 2016.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w związku z art. 22 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015 r., poz. 525 ze zm.) i z art. 14 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 20a ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166 ze zm.) i w związku z § 4 pkt. 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850).

Na podstawie ustaleń kontroli, działalność kontrolowanej jednostki w materii objętej kontrolą ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą :

1. Komórką właściwą w sprawach Obrony Cywilnej, bezpieczeństwa publicznego oraz zarządzania kryzysowego w Urzędzie Miejskim w Elblągu jest Referat Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego. Zadania komórki normuje Zarządzenie Nr 475/2016 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 31 października 2016 r. w sprawie określenia zadań i struktury organizacyjnej Referatu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miejskiego w Elblągu.

2. Plan Obrony Cywilnej Miasta Elbląg został opracowany poprawnie, zgodnie z Zarządzeniem Nr 60 z dnia 15 marca 2012 r. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego – Szefa OC Województwa w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej powiatów i gmin. Zatwierdzony przez Prezydenta Miasta Elbląg – Szefa OC Miasta w dniu 18 grudnia 2012 r. Podpisany przez Dyrektora Departamentu Bezpieczeństwa, Zarządzania Kryzysowego i Ochrony Informacji Niejawnych w dniu 6 listopada 2012 roku. Uzgodniony z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 4 grudnia 2012 r. oraz z instytucjami szczebla miejskiego. Plan ten jest na bieżąco uaktualniany. Plan jednak nie został wprowadzony do stosowania – brak zarządzenia Prezydenta Miasta w przedmiotowej sprawie.

Część graficzna (na mapie) Planu OC Powiatu oraz część graficzna (na mapie) załącznika funkcjonalnego nr 3 – „Ewakuacja ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny” opracowane jedynie na wymiennych foliach a nie na mapach ze współrzędnymi prostokątnymi płaskimi układu UTM (Universal Transverse Mercator – Uniwersalne Poprzeczne Mercatora) oraz z wykorzystaniem znaków niezgodnych z Decyzją Nr 13 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2008 r. w sprawie wprowadzenia do użytku „Zestawu zasadniczych umówionych znaków operacyjnych właściwych dla komórek organizacyjnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz jednostek organizacyjnych podległych lub nadzorowanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji”. Część opisowa (legenda) załącznika funkcjonalnego nr 3 – „Ewakuacja ludności, zwierząt i mienia na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny” opracowana poprawnie.

Urząd Miejski w Elblągu posiada wykaz instytucji państwowych, przedsiębiorców i innych jednostek organizacyjnych oraz społecznych organizacji ratowniczych funkcjonujących na jego terenie przewidzianych do prowadzenia przygotowań i realizacji przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej zgodnie z zapisami §3 pkt 24 Rozporządzenia Rady Ministrów

z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96 poz. 850). W trakcie kontroli nie przedstawiono do wglądu, ze względu na ich brak, żadnych Kart Realizacji Zadań Obrony Cywilnej (KRZOC) dla zadań ujętych w Planie Obrony Cywilnej Miasta realizowanych przez jednostki organizacyjne na terenie miasta.

3. Wieloletniego Planu Działania Szefa Obrony Cywilnej Elbląga w zakresie obrony cywilnej w latach 2014 – 2019 nie przedstawiono do wglądu w trakcie kontroli (mimo, że taki plan w wersji papierowej został uzgodniony z Wojewodą Warmińsko-Mazurskim – Szefem OC Województwa w dniu 7 kwietnia 2014 r.). Kontrolujący miał tylko wgląd do wersji roboczej w komputerze.

W latach 2014 – 2016 zostały przeprowadzone kontrole realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w jednostkach organizacyjnych podległych Prezydentowi Miasta, tj. w roku 2014 – 6 kontroli, w roku 2015 – 10 a w roku bieżącym (do dnia 6 grudnia 2016 r.) – 4 kontrole. Protokoły z ww. kontroli znajdują się w u Kierownika Referatu Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

4. Szkolenia są prowadzone przez kontrolowaną jednostkę, a ewidencja nie budzi zastrzeżeń. Szkolenia własne zostały zaplanowane i zrealizowane zgodnie z obowiązującymi zasadami. Urząd Miejski w Elblągu uczestniczy w popularyzacji humanitarnych idei Obrony Cywilnej aktywnie uczestnicząc w corocznej Wojewódzkiej Olimpiadzie Wiedzy o Obronie Cywilnej oraz konkursie rysunkowym dla uczniów szkół podstawowych, gimnazjów oraz świetlic terapeutycznych i ośrodków terapii zajęciowej. Ponadto przedstawiciele Referatu Bezpieczeństwa i ZK Urzędu uczestniczą w integracji społeczeństwa lokalnego oraz zwiększenia poczucia bezpieczeństwa, tj. w Festynie pod nazwą „Bezpieczna Zawada”, który odbywa się corocznie w Elblągu. Miasto Elbląg uczestniczy w wojewódzkich treningach SWA, a fakt ten znajduje swoje odzwierciedlenie w dokumentacji.

5. Planowanie i organizacja systemu wykrywania i alarmowania ludności.

Zarządzeniem Nr 212/2013 z 13 maja 2013 r. w sprawie rozformowanie i sformowania formacji OC na terenie miasta Elbląga zreorganizowano system na terenie miasta, nie uwzględniając w nowej strukturze drużyny wykrywania i alarmowania (DWA). Zarządzenie w sprawie organizacji Systemu Wykrywania Alarmowania (SWA) oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania (SWO) jest w trakcie przygotowywania. W związku z brakiem w nowej

strukturze DWA nie ma planu działania Drużyny Wykrywania i Alarmowania. Prowadzona jest dokumentacja zawierająca wykaz syren na terenie miasta Elbląg.

#### 6. Organizacja łączności.

Dokumentacja danych radiowych jest opracowana poprawnie, a niezbędne dane radiowe (kryptonimy) są wyszczególnione i zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Radiotelefon został umiejscowiony w pomieszczeniu referatu (budynku Komendy Miejskiej PSP w Elblągu (pomieszczenie MCZK na II piętrze). Osoba nawiązująca łączność posiada wysoką umiejętność obsługi radiotelefonu oraz zna dane radiowe niezbędne do jej nawiązania. W trakcie prowadzenia czynności kontrolnych dokonano praktycznego sprawdzenia łączności z:

- WCZK Olsztyn – na 5
- Komenda Miejska Policji – na 5
- Komenda Miejska PSP – na 5
- Pogotowie Wodno-Kanalizacyjne – na 5
- WKU Elbląg – na 5
- 16 DZ – na 5
- Tramwaje Elbląskie – na 5

#### 7. Zabezpieczenie logistyczne działań Obrony Cywilnej

Świadczenia osobiste nie zostały nałożone. Ewidencja materiałowa jest prowadzona poprawnie. Arkusze spisu z natury w ramach inwentaryzacji rocznej zostały sporządzone prawidłowo. Zarządzeniem Nr 454/2015 Prezydenta Elbląga Szefa OC Miasta z dn. 17 listopada 2015 r. w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia inwentaryzacji sprzętu i materiałów OC stanowiącego mienie skarbu Państwa znajdujących się w dyspozycji Urzędu Miejskiego w Elblągu – powołano komisję inwentaryzacyjną oraz przeprowadzono inwentaryzację. Magazyn Sprzętu OC znajduje się w rejonie skrzyżowania ulic Łączności 1 i Myliusza 20. Obiekt chroniony całodobowo, zabezpieczenie obiektu przed kradzieżą, włamaniem oraz pożarem jest wystarczające.

Przyjęta ocena wynika ze stwierdzenia następujących uchybień w kontrolowanej materii:

1. Nie wprowadzono do stosowania Planu Obrony Cywilnej Miasta Elbląga stosownym Zarządzeniem Prezydenta Miasta.
2. Część graficzna Planu Obrony Cywilnej nie została wykonana zgodnie z obowiązującymi przepisami, m.in. poprzez zastosowanie wymiennych folii zamiast wersji papierowej w układzie UTM z naniesionymi znakami i danymi. Zastosowano także znaki niezgodne z Decyzją Nr 13 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2008 r.
3. Nie stworzono Kart Realizacji Zadań Obrony Cywilnej (KRZOC) dla zadań ujętych w Planie Obrony Cywilnej Miasta realizowanych przez jednostki organizacyjne na terenie miasta.
4. Nie przedstawiono do wglądu zatwierdzonej i uzgodnionej wersji Wieloletniego Planu Działania Szefa Obrony Cywilnej Elbląga w zakresie obrony cywilnej w latach 2014 – 2019.
5. Nie uwzględniono w strukturze Formacji Obrony Cywilnej Drużyny Wykrywania i Alarmowania.

Jako osoby odpowiedzialne bezpośrednio za ww. stwierdzenia należy wskazać wszystkich pracowników podlegających kontroli, zgodnie z zakresem wykonywanych zadań w stosunku do stwierdzonych nieprawidłowości. Natomiast za skutki niewykonywania zadań wynikających z przepisów prawa, stanowiące nieprawidłowości, Pana Witolda Wróblewskiego – Prezydenta Miasta Elbląga.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia. W związku z przeprowadzonymi czynnościami kontrolnymi wydaje się następujące zalecenie dla jednostki:

1. Plan Obrony Cywilnej wprowadzić do stosowania poprzez właściwe zarządzenie Prezydenta Miasta.
2. Część graficzną Planu Obrony Cywilnej należy sporządzić zgodnie z obowiązującymi przepisami, uwzględniając zastosowanie wersji papierowej oraz właściwych znaków taktycznych i danych, a także z uwzględnieniem układu UTM i oznaczeń zgodnych z Decyzją Nr 13 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2008 r.
3. Należy opracować Karty Realizacji Zadań Obrony Cywilnej (KRZOC) dla zadań ujętych w Planie Obrony Cywilnej Miasta realizowanych przez jednostki organizacyjne na jego terenie.
4. Uwzględnić w strukturze Formacji Obrony Cywilnej Drużyny Wykrywania i Alarmowania.

W związku z powyższym proszę w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o poinformowanie Wojewody Warmińsko – Mazurskiego o sposobie wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynie niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY  
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

.....*Krzysztof Kuriata*.....  
DYREKTOR  
Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego