



Regionalna Izba Obrachunkowa w Olsztynie

10-578 Olsztyn, Al. Marszałka Józefa Piłsudskiego 32

tel. (89) 675-52-20
fax. (89) 527-08-86

WKGF (89) 535-03-88

RIO.I-0105-281/20

Olsztyn, dnia 21 grudnia 2020 r.

EOO UM Elbląg
Rejestr plan i spraw
PISMO PRZYCHODZĄCE



Numer pisma: 109211/2020
Wpłyneło: 23-12-2020

*Dykt. BRH + Przewodniczący
23.12.2020*

BIURO RADY MIEJSKIEJ
W PŁYŃĘŁO

2020 -12- 23

Miasto Elbląg
PRZEWODNICZĄCY
RADY MIEJSKIEJ
w Elblągu

dz. p. S. Niewodny
Podpis

Antoni Czyżyk

*okre.
30.12.2020
Niew.*

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 0102-433/20 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie z dnia 16 grudnia 2020 roku w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIV/419/2020 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

[Signature]
PREZES
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
[Signature]

Zał. 1

Do wiadomości:

Przewodniczący Rady Miejskiej

UCHWAŁA Nr 0102-433/20
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w Olsztynie
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIV/419/2020 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XIV/419/2020 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

UZASADNIENIE

W dniu 26 listopada 2020 r. Rada Miejska w Elblągu podjęła uchwałę Nr XIV/419/2020 w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W dniu 03 grudnia 2020 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 08 grudnia 2020 r. zawiadomiono Miasto Elbląg, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (zwane dalej: Kolegium Izby) w dniu 16 grudnia 2020 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Miasta Elbląg nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę stwierdziło co następuje:

Podstawą prawną podjęcia przez Radę Miejską w Elblągu uchwały Nr XIV/419/2020 z dnia 26 listopada 2020 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, był art. 6j ust. 3b, oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439).

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Miejska w Elblągu zapisała cyt.: „Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego domku letniskowego lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w wysokości 174,00 zł za rok, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.”

Natomiast w § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Elblągu postanowiła cyt.: „Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podwyższoną dwukrotnie od jednego domku letniskowego lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w wysokości 348,00 zł za rok, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.”

Zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Biorąc pod uwagę przytoczone powyżej przepisy, przedmiotem opodatkowania opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest nieruchomość, na której znajduje się domek letniskowy, lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe a nie, jak zapisano w badanej uchwale Rady Miejskiej w Elblągu - domek letniskowy.

W ocenie Kolegium Izby, użyte w § 1 ust. 1 i 2 badanej uchwały określenia cyt.: „od jednego domku letniskowego” są sprzeczne z prawem i naruszają w sposób istotny przepisy art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych, przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.



