

**UCHWAŁA NR XXV/763/2022
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU**

z dnia 23 czerwca 2022 r.

w sprawie skargi Z.S. na Prezydenta Miasta Elbląg

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Z.S. złożoną w dniu 30 maja 2022 r. na Prezydenta Miasta Elbląg, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Elblągu do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Elblągu

Antoni Czyżyk

Załącznik do uchwały Nr XXV/763/2022

Rady Miejskiej w Elblągu

z dnia 23 czerwca 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2022 r. do Rady Miejskiej w Elblągu wpłynęła skarga Z.S. na Prezydenta Miasta Elbląg, dotycząca odmowy przyznania lokalu mieszkalnego z zasobów Gminy Miasta Elbląg, co jest zdaniem Skarżącego naruszeniem praw wynikających z art. 75 Konstytucji RP. Strona skarżąca zarzuciła również organowi rozpatrującemu wniosek o przydział lokalu mieszkalnego nieuwzględnienie jego sytuacji materialnej i zdrowotnej.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.

W trakcie analizy skargi przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Elblągu ustalono, co następuje.

Na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego, gmina winna zaspokajać potrzeby mieszkaniowe gospodarstw domowych o niskich dochodach.

Na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 21 ust. 1 pkt 2 wyżej wymienionej ustawy Rada Miejska w Elblągu w dniu 29 kwietnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XVII/517/2021 w sprawie „Zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Elbląg”.

Zgodnie z postanowieniami wyżej wymienionej uchwały o przyznanie lokalu mieszkalnego kwalifikuje się osoba, która spełnia łącznie niżej wskazane warunki:

- 1) zamieszkuje na terenie Elbląga,
- 2) uzyskuje średni miesięczny dochód brutto pomniejszony o koszty ich uzyskania i składki na ubezpieczenie społeczne za trzy ostatnie miesiące nieprzekraczający 190% najniższej renty w gospodarstwie jednoosobowym lub 140% najniższej emerytury w gospodarstwie wieloosobowym na osobę,
- 3) nie posiada tytułu prawnego do innego lokalu mieszkalnego.

Wszystkie określone w cytowanej uchwale warunki muszą być spełnione łącznie, zaś kryterium dochodowe od dnia 1 marca 2022 r. wynosi odpowiednio 2543,04 i 1873,82 zł na osobę.

Na podstawie informacji przekazanych przez Prezydenta Miasta Elbląg ustalono, że zgodnie z obowiązującymi przepisami § 2 pkt 15 załącznika do wyżej wymienionej uchwały za dochód gospodarstwa domowego uważa się wszelkie przychody pomniejszone o składki na ubezpieczenie społeczne i koszty uzyskania przychodu. Z uwagi na przekroczone kryterium dochodowego, wniosek o przydział lokalu mieszkalnego strony skarżącej nie mógł zostać włączony do realizacji.

Odnosząc się do treści zarzutów dotyczących niezgodności działań Prezydenta z art. 75 Konstytucji RP należy zauważyć, że Konstytucja jako ustawa zasadnicza określa podstawowe reguły krajowego porządku prawnego oraz stanowi podstawę tworzenia innych aktów prawnych.

Kwestie dotyczące ochrony praw lokatorów oraz gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy określa ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego. Powyższy akt prawny przede wszystkim realizuje obowiązek określony w art. 75 ust. 2 Konstytucji RP, zgodnie z którym ochronę praw lokatorów określa ustawa. Ustawa zgodnie z art. 75 ust. 1 Konstytucji RP wspiera politykę mającą na celu zaspokojenie potrzeb mieszkaniowych obywateli i przeciwdziałanie bezdomności oraz pełni istotną rolę społeczną, gdyż chroni stosunek prawny, którego przedmiotem jest mieszkanie.

Na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 21 ust. 1 pkt 2 wyżej wymienionej ustawy Rada Miejska w Elblągu w dniu 29 kwietnia 2021 r. podjęła uchwałę Nr XVII/517/2021 w sprawie „Zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Miasto Elbląg”.

W uchwale określającej zasady wynajmowania lokali wchodzących w skład gminnego zasobu mieszkaniowego Rada Miejska w Elblągu określiła zasady na jakich mieszkańcy mogą ubiegać się o najem lokalu komunalnego i socjalnego, w tym górną granicę dochodu gospodarstwa domowego. W tym zakresie Rada Miejska kierowała się potrzebami i możliwościami społeczności lokalnej. Kryterium dochodowe zostało ustalone na poziomie uwzględniającym realia społeczne i ekonomiczne panujące na terenie Gminy Miasto Elbląg.

Przepisy wyżej wymienionej uchwały nie przewidują możliwości odstąpienia od konieczności spełnienia kryteriów dochodowych z uwagi na wiek lub stan zdrowia wnioskodawcy.

Przeprowadzone ustalenia nie potwierdziły zasadności zarzutów względem Prezydenta Miasta Elbląg dotyczących odmowy przyznania lokalu mieszkalnego z zasobów Gminy Miasta Elbląg.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja skarg wniosków i petycji Rady Miejskiej w Elblągu wydała pozytywną opinię w zakresie uznania skargi Z.S. za bezzasadną.

W związku z powyższym należało rozstrzygnąć jak w uchwale.

Pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

§ 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Komisji
skarg, wniosków i petycji

Marek Osik