

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI

FK-VI.431.7.2011



Olsztyn, dnia 17 kwietnia 2011 r.

EOU UM Elbląg 2011-04-12
Rejestr pism i spraw 11:46:17

PISMA PRZYCHODZĄCE



Numer pisma: 25730/2011/P

Szanowny Pan
Grzegorz Nowaczyk
Prezydent Miasta Elbląg
ul. Łączności 1
82-300 Elbląg

Stosownie do art. 46 ust. 6 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206 ze zm.) - w związku z kontrolą problemową przeprowadzoną w Urzędzie Miejskim w Elblągu w dniach 7 oraz 9 marca 2011 r. przez upoważnionych pracowników Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko - Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Przedmiotem kontroli, której wyniki zostały omówione na naradzie pokontrolnej w dniu 9 marca 2011 r. oraz przedstawione w protokole kontroli, podpisanym w dniu 29 marca 2011 r. (bez zgłoszenia zastrzeżeń), były zagadnienia związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Na podstawie ustaleń kontroli, realizację zadań z zakresu wydawania przez Urząd Miejski w Elblągu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, ocenia się pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Pozytywnie ocenia się:

- Kompletność wniosków przedsiębiorców o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników. Wnioski składane były przez przedsiębiorców wg wzoru opracowanego przez pracownika Urzędu realizującego zadanie w kontrolowanym zakresie. W okresie objętym kontrolą do Urzędu Miejskiego w Elblągu wpłynęło:
 - 198 wniosków na sprzedaż napojów alkoholowych z tego 145-detal oraz 53-gastronomia,
 - 27 wniosków o wydanie zezwoleń jednorazowych,
 - 5 wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przedsiębiorcom, których działalność polega na organizacji przyjęć,

Skontrolowane, zgodnie z przyjętą próbą, wnioski o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, złożone w Urzędzie Miejskim w Elblągu, zawierały wszystkie elementy wymagane przepisami ustawy. Do wniosków o wydanie zezwoleń zostały dołączone wymagane dokumenty, zgodnie z art. 18 ust. 6 ustawy.

- Zgodność wydanych zezwoleń z uchwałami Rady Gminy. Wykonując postanowienia uchwały Rady Miejskiej w Elblągu, Urząd wydał zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w ilości nie przekraczającej uchwalonego limitu punktów sprzedaży oraz w zgodzie z zasadami dotyczącymi ich lokalizacji. Zgodnie z prowadzonym rejestrem na 120 punktów, w których dopuszcza się prowadzenie sprzedaży alkoholu (spożycie w miejscu sprzedaży), na dzień 31 grudnia 2010 r. sprzedaż prowadzona była w 82 punktach. Na 250 punktów gdzie możliwa jest sprzedaż alkoholu (spożycie poza miejscem sprzedaży), na koniec 2010 r. sprzedaż prowadzona była w 201 punktach. Wykorzystanie limitów sprzedaży określonych w uchwałach Rady Miejskiej wynosi odpowiednio:
 - dla napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży – 68,3%.
 - dla napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży – 80,4%
- Prawidłowość wykorzystania przez Urząd Miejski w Elblągu środków uzyskanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. Łączna kwota dochodów uzyskanych z opłat z tytułu wydawanych przez Urząd Miejski w Elblągu zezwoleń na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych w 2010 r. wyniosła 2.264.144,43 zł, z tego:
 - za sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa – 819.020,49 zł,
 - za sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu z wyjątkiem piwa – 181.188,85 zł,
 - za sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu – 1.263.935,09 zł.

Opłaty z tytułu korzystania oraz wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, zostały przeznaczone na realizację zadań w ramach Miejskiego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Gminy Miasta Elbląg, co jest zgodne z art. 18² ustawy.

- Terminowość dokonania opłat za zezwolenia, jak również złożenia przez przedsiębiorców pisemnych oświadczeń o wartości sprzedaży napojów alkoholowych za 2009 rok. Zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność w tym zakresie wydawane były po uprzednim dokonaniu należnej opłaty i przedstawieniu pracownikowi wydającemu zezwolenia dowodu wpłaty. W przypadku przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, opłata za korzystanie z zezwolenia została wyliczona zgodnie z ustawą, na podstawie złożonych oświadczeń o wielkości sprzedaży. Należności z tytułu korzystania z zezwoleń zostały wniesione w ustawowym terminie, zgodnie z art. 11¹ ust. 7 ustawy, na rachunek Urzędu jednorazowo bądź w trzech równych ratach, w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września 2010 roku.
- Wydanie przez organ decyzji dotyczących wygaśnięć zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz decyzji dotyczące wyprzedaży posiadanych zinventaryzowanych zapasów napojów alkoholowych. W okresie objętym kontrolą organ wydał:
 - 69 decyzji dotyczących wygaśnięć,
 - 4 decyzje dotyczące wyprzedaży.

Powyższe decyzje były zgodne z art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz.U. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zwanej dalej „KPA” i wydane zostały w obowiązującym terminie.

- Nadzór prowadzony przez Prezydenta Elbląga nad przedsiębiorcami w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia. W 2010 r. na terenie Elbląga upoważnieni pracownicy Urzędu Miejskiego przeprowadzili 25 kontroli przedsiębiorców prowadzących sprzedaż alkoholu. Wyniki kontroli ujawniły: brak informacji w punktach sprzedaży o zakazie sprzedaży alkoholu pod zastaw i na kredyt, brak informacji o zakazie sprzedaży alkoholu osobom do lat 18 i nietrzeźwym oraz brak informacji „alkohol szkodzi

zdrowiu". Każdorazowo z prowadzonych czynności kontrolnych sporządzany był protokół, którego jeden egzemplarz pozostawiany był w kontrolowanej jednostce. Przedsiębiorcy zostali zobowiązani do usunięcia braków w terminie 14 dni od daty kontroli. Zalecenia pokontrolne zostały wykonane, co potwierdziły wybiórcze kontrole sprawdzające.

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- Przy wydawaniu 16 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (detal) oraz 5 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży (gastronomia), nastąpiło przekroczenie terminu ich wydania, wynikającego z KPA, od 1 do 70 dni.
- We wszystkich poddanych kontroli zezwoleniach jednorazowych, wydanych na podstawie wniosków przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych, organ wydający powołał się na błędną podstawę prawną tj. art. 18 ust. 1 ustawy, zamiast art. 18¹ ust. 1 ustawy. Ponadto we wszystkich skontrolowanych zezwoleniach brak było pouczenia o przysługującej stronie możliwości wniesienia odwołania.

Przyczyny powstania nieprawidłowości zostały szczegółowo opisane w protokole z kontroli. Naczelnik Wydziału Społecznego UM w Elblągu wyjaśniła min. że przekroczenie terminów wydania zezwoleń wynikało z następujących sytuacji: „...przedsiębiorcy posiadając jeszcze aktualne zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych składają wniosek o wydanie nowych zezwoleń o wiele szybciej niż upływa końcowy termin ważności „starych” zezwoleń. ...przedsiębiorcy złożyli wnioski o wydanie nowych zezwoleń o wiele szybciej niż rozpoczęli działalność gospodarczą.powołanie błędnej podstawy prawnej w zezwoleniach jednorazowych nastąpiło na skutek błędu pisarskiego w szablonie zezwoleń jednorazowych, co zostało skorygowane w dniu kontroli. W przypadku braku trybu odwoławczego w zezwoleniach jednorazowych, powyższa nieprawidłowość powstała w wyniku błędu oprogramowania komputerowego zainstalowanego do wydawania zezwoleń. W szablonach zezwoleń jednorazowych widoczny jest tryb odwoławczy, nie jest on jednak przez program drukowany”.

Skutkiem powstania nieprawidłowości było:

1. Naruszenie przepisów art. 35 i 36 KPA
2. Powołanie błędnej podstawy prawnej w wydawanych zezwoleniach, skutkuje wprowadzeniem do obiegu prawnego zezwolenia obarczonego wadą. Pominięcie w wydanych zezwoleniach jednorazowych pouczenia o możliwości wniesienia odwołania, skutkuje niemożnością wniesienia przez stronę stosownego odwołania, zgodnie z art. 129 KPA

Osobami odpowiedzialnymi za powstanie nieprawidłowości jest pracownik realizujący zadanie, oraz osoba bezpośrednio go nadzorująca.

Mając na względzie prawidłową realizację zadań w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu i poza miejscem sprzedaży, zaleca się w szczególności zwrócenie przez pracownika realizującego zadanie, oraz osoby bezpośrednio go nadzorującej szczególnej uwagi na przestrzeganie przepisów KPA oraz ustawy w zakresie wydawania zezwoleń, w szczególności:

- wydawanie zezwoleń w terminie wynikającym z KPA,
- powoływanie w wydawanych zezwoleniach prawidłowej podstawy prawnej oraz wszystkich składników decyzji, określonych w art. 107 KPA.

Ponadto, proszę o rozważenie możliwości odstąpienia od zasięgnięcia opinii KMP przy wydawaniu zezwoleń na prowadzenia sprzedaży lub podawania napojów alkoholowych w

danym punkcie, nie znajdujące umocowania w obowiązujących przepisach prawa, a wpływającej na wydłużenie prowadzonego postępowania administracyjnego.

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206 ze zm.), proszę o poinformowanie Wojewody Warmińsko - Mazurskiego w terminie 14 dni, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zalecenia, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Elwira Stupienko
DYREKTOR
WYDZIAŁU FINANSÓW I KONTROLI

URZĄD MIEJSKI w ELBLĄGU	
DEPARTAMENT ORGANIZACYJNY	
WPEŁNĘO dnia	2011 -08- 29 ①
..... Podpis	