SPRAWOZDANIE

z kontroli doraźnej przeprowadzonej
w Urzędzie Miejskim w Elblągu w dniu 25 lipca 2011 roku
w zakresie prawidłowości wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, tj.: „ogródek piwny", „Pub 1", ul. Wigilijna 10, 82 – 300 Elbląg.

I. Informacje ogólne

Adres siedziby jednostki kontrolowanej:

Urząd Miejski w Elblągu, 82-300 Elbląg, ul. Łączności 1
REGON: 000595111, NIP: 578-000-73-38

W dniu rozpoczęcia kontroli stanowiska pełnili:

1. Pan **Grzegorz Nowaczyk** - Prezydent, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 9 grudnia 2010 roku (kierownik jednostki kontrolowanej).
2. Pan **Tomasz Lewandowski** - Zastępca Prezydenta powołany na stanowisko w dniu 1 stycznia 2011 r. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Elbląg Nr 411/2010 z 22 grudnia 2010r.
3. Pan **Adam Witek** - Zastępca Prezydenta, powołany na stanowisko w dniu 22 grudnia 2010 r. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Elbląg Nr 410/2010 z 22 grudnia 2010r.
4. Pani **Grażyna Kluge** - Zastępca Prezydenta, powołana na stanowisko w dniu 7 stycznia 2011 r. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Elbląg Nr 409/2010 z 22 grudnia 2010r.
5. Pan **Jarosław Lango** - Sekretarz, powołany na stanowisko w dniu 1 stycznia 2007 r. Uchwałą Rady Miejskiej Nr III/20/2006 z 14 grudnia 2006 r., w związku z przekształceniem się stosunku pracy z powołania na umowę o pracę zatrudniony od dnia 1 stycznia 2009r. na podstawie umowy o pracę.
6. Pan **Zbigniew Pater** - Skarbnik, powołany na stanowisko w dniu 4 sierpnia 1994 r. Uchwałą Rady Miejskiej Nr II/14/94 z 4 sierpnia 1994 r., zatrudniony od 5 sierpnia 1994 r.
7. Pani **Barbara Dyrla** – Dyrektor Departamentu Społecznego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 kwietnia 2004 r. - nadzorująca bezpośrednio pracowników realizujących zadanie.
8. Pani **Agnieszka Sobotowicz** - Inspektor Departamentu Społecznego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 4 listopada 1991 r. - odpowiedzialna za realizację zadania.
9. Pani **Agnieszka Skarżyńska** - Inspektor Departamentu Społecznego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 września 1996 r. - odpowiedzialna za realizację zadania.

[*akta kontroli str. Nr 2*]

W okresie objętym kontrolą stanowiska pełnili:

1. Pan **Henryk Słonina** - Prezydent, wybrany na stanowisko w wyniku wyborów w dniu 29 października 1998 r., w wyniku wyborów bezpośrednich w dniu 19 listopada 2002 r. (kierownik jednostki kontrolowanej do 9 grudnia 2010 r.).
2. Pan **Witold Wróblewski** - Zastępca Prezydenta, powołany na stanowisko w dniu 25 listopada 2002 r. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Elbląg Nr 19/2002 z 25 listopada 2002 r. oraz Zarządzeniem Prezydenta Miasta Elbląg Nr 339/2006 z 6 grudnia 2006 r.

3. Pan **Artur Zieliński** - Zastępca Prezydenta, powołany na stanowisko w dniu 15 grudnia 2006 r. Zarządzeniem Prezydenta Miasta Elbląg Nr 353/2006 z 15 grudnia 2006 r.
4. Pan **Jarosław Lango** - Sekretarz, powołany na stanowisko w dniu 1 stycznia 2007 r. Uchwałą Rady Miejskiej Nr III/20/2006 z 14 grudnia 2006 r., w związku z przekształceniem się stosunku pracy z powołania na umowę o pracę zatrudniony od dnia 1 stycznia 2009r. na podstawie umowy o pracę.
5. Pan **Zbigniew Pater** - Skarbnik, powołany na stanowisko w dniu 4 sierpnia 1994 r. Uchwałą Rady Miejskiej Nr II/14/94 z 4 sierpnia 1994 r., zatrudniony od 5 sierpnia 1994 r.
6. Pani **Barbara Dyrla** - Dyrektor Departamentu Społecznego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 kwietnia 2004 r. - nadzorująca bezpośrednio pracowników realizujących zadanie.
7. Pani **Agnieszka Sobotowicz** - Inspektor Departamentu Społecznego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 4 listopada 1991 r. - odpowiedzialna za realizację zadania.
8. Pani **Agnieszka Skarżyńska** - Inspektor Departamentu Społecznego, zatrudniona na podstawie umowy o pracę od dnia 1 września 1996 r. - odpowiedzialna za realizację zadania.

[*akta kontroli str. Nr 3*]

II. Przedmiot kontroli

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą", tj.: „Pub 1", ul. Wigilijna 10, 82 – 300 Elbląg - w „ogródku piwnym", w związku ze skargą Mieszkańców kamienicy przy [redacted] z dnia 18 lipca 2011 r., skierowaną do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego.

[*akta kontroli str. Nr 4-9*]

W Urzędzie Miejskim w Elblągu, zadania związane z wydawaniem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu lub poza miejscem sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą", wykonywane są przez Panią Agnieszkę Skarżyńską - Inspektora Departamentu Społecznego Urzędu Miejskiego w Elblągu, którą Prezydent Elbląga upoważnił do przedstawienia dokumentów i materiałów dotyczących przedmiotu kontroli oraz udzielania wyjaśnień w toku kontroli.

[*akta kontroli str. Nr 10*]

Zadania z zakresu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, ujęte były w zakresie czynności Pani Agnieszki Skarżyńskiej.

[*akta kontroli str. Nr 11-12*]

III. Kontrolę przeprowadził pracownik Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie **Paweł Gulbinowicz** – inspektor wojewódzki.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 31 ust. 2 pkt 2 oraz art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz 206 ze zm.), w związku z art. 75 ust.1 pkt 1, art. 76 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jedn. Dz. U. z 2010 r. Nr 220, poz. 1447 ze zm.),

a także art. 18 ust. 1 ustawy. Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnienia wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego nr: **FK-VI.0030.436.2011 z dnia 22 lipca 2011 r.** Upoważnienie do kontroli przedłożono pani Grażynie Kluge, Wiceprezydent jednostki kontrolowanej do wglądu w dniu rozpoczęcia czynności kontrolnych.

[*akta kontroli str. Nr 1*]

Kontroli dokonano w oparciu o materiały źródłowe, tj. przedłożone przez przedsiębiorcę wnioski i załączniki, dokonane opłaty za zezwolenia oraz decyzje administracyjne.

IV. Kontrolę w Urzędzie Miejskim w Elblągu rozpoczęto i zakończono w dniu 25 lipca 2011 r.

V. Zakres kontroli

Zakres kontroli obejmował kompletność i prawidłowość prowadzonej dokumentacji, dot. wydania trzech zezwoleń tj.: do 4,5% alkoholu oraz piwa; powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa); powyżej 18% zawartości alkoholu, na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, wydanych na wniosek przedsiębiorcy p. Piotra Gęsickiego, właściciela lokalu gastronomicznego Pub „Jedynka", ul. Wigilijna 10, 82 – 300 Elbląg, a w szczególności:

- Kompletność wniosku przedsiębiorcy o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.
- Uzyskanie pozytywnej opinii Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu gminy liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.
- Prawidłowość wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży:
  - do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
  - powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- Prawidłowość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).

VI. Ustalenia kontroli

Rada Miejska w Elblągu, stosownie do art. 12 ust. 1 i 2 ustawy, w drodze następujących uchwał, określiła liczbę oraz zasady usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych:

- Uchwała Nr XXIV/785/2001 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 13 września 2001 r. w sprawie ustalenia liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży na terenie miasta Elbląg (Dz. Urzędowy Woj. W - M z 2001 r. Nr 112, poz. 1562), zgodnie z którą liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych nie może przekroczyć **120.**

[*akta kontroli str. Nr 13*]

- Uchwała Nr XVI/349/08 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 11 września 2008 r. w sprawie zasad usytuowania na terenie miasta Elbląg miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oraz zakazu ich sprzedaży, podawania, spożywania oraz wnoszenia. (Dz. Urzędowy Woj. W - M z 2008 r. Nr 193, poz. 2947), a także załącznik Nr 1 do ww.

uchwały, tj.: „Zasady dotyczące wystroju ogródków gastronomicznych, zlokalizowanych na terenie miasta Elbląga".

[*akta kontroli str. Nr 14-16*]

1. ***Kompletność wniosku przedsiębiorcy, tj.: p. [redacted] w Elblągu o wydanie zezwoleń i wymaganych ustawowo do ich wydania załączników.***

Skontrolowany wniosek złożony został przez przedsiębiorcę wg wzoru opracowanego przez pracownika realizującego zadanie, w oparciu o art. 18 ust. 5 ustawy. W artykule tym zostały wyszczególnione elementy, które wniosek o wydanie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych powinien zawierać, tj.:

- oznaczenie rodzaju zezwolenia,
- oznaczenie przedsiębiorcy, jego siedzibę i adres, w przypadku ustanowienia pełnomocników ich imiona, nazwiska i adres zamieszkania,
- numer w rejestrze przedsiębiorców (KRS) lub ewidencji działalności gospodarczej (EDG),
- przedmiot działalności gospodarczej,
- adres punktu sprzedaży,
- adres punktu składowania napojów alkoholowych (magazynu dystrybucyjnego).

W art. 18 ust. 6 ustawy, określone zostały dokumenty, jakie należy dołączyć do wniosku, tj.:

- zaświadczenie o wpisie do ewidencji działalności gospodarczej lub odpis z rejestru przedsiębiorców,
- dokument potwierdzający tytuł prawny wnioskodawcy do lokalu stanowiącego punkt sprzedaży napojów alkoholowych,
- pisemną zgodę właściciela, użytkownika, zarządcy lub administratora budynku, jeżeli punkt sprzedaży będzie zlokalizowany w budynku mieszkalnym wielorodzinnym,
- decyzję właściwego państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu, jako spełniającego wymogi sanitarne do przetrzymywania i sprzedaży napojów alkoholowych zgodnie z ustawą z dnia 25 sierpnia 2006 r. o bezpieczeństwie żywności i żywienia (Dz. U. Nr 171, poz. 1225).

Wniosek przedsiębiorcy p. Piotra Gęsickiego z dnia 11 marca 2009 roku dotyczył wydania zezwoleń na sprzedaż wszystkich rodzajów napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, tj.: do 4,5% alkoholu oraz piwa; powyżej 4,5% do 18% alkoholu (z wyjątkiem piwa); powyżej 18% zawartości alkoholu. Wniosek zawierał wszystkie wymagane elementy oraz dokumenty określone w ustawie.

[*akta kontroli str. Nr 17-24*]

2. ***Uzyskanie pozytywnej opinii Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o zgodności lokalizacji punktu sprzedaży z uchwałami rady gminy, tj. uchwałą dot. ustalenia dla terenu gminy liczby punktów sprzedaży napojów zawierających powyżej 4,5% alkoholu (z wyjątkiem piwa) przeznaczonych do w miejscu sprzedaży; uchwałą określającą zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.***

Analiza poddanych kontroli zezwoleń, tj.: Nr A/II/11/13/2009, Nr B/II/8/13/2009, Nr C/II/10/13/2009 na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży wykazała, że wniosek o wydanie zezwoleń, złożony w dniu 12 marca 2009 roku przez przedsiębiorcę Piotra Gęsickiego, uzyskał pozytywną opinię Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z dnia 8 kwietnia 2009 roku, znak: RP.AS.6435/59/2009. Opinia została wydana w drodze postanowienia, zgodnie z przepisem art. 106 § 1 i § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania

administracyjnego (tekst jednolity z 2000 r. Dz.U. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), zwanej dalej „KPA".

[*akta kontroli str. Nr 25-26*]

3. ***Prawidłowość wydania zezwoleń przedsiębiorcy na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży.***

Zgodnie z art. 18 ust. 1, 2 i 3 ustawy, sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży może być prowadzona tylko na podstawie zezwolenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), właściwego ze względu na lokalizację punktu sprzedaży. Zezwolenie, wydaje się na podstawie pisemnego wniosku przedsiębiorcy, oddzielnie na następujące rodzaje napojów alkoholowych:

- do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo,
- powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa),
- powyżej 18% zawartości alkoholu.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że na wniosek przedsiębiorcy Piotra Gęsickiego z dnia 11 marca 2009 roku, Urząd Miejski w Elblągu decyzjami z dnia 20 kwietnia 2009 roku, znak: RP.AS.6435/13/2009, wydał trzy zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, tj.: Nr A/II/11/13/2009, Nr B/II/8/13/2009, Nr C/II/10/13/2009. Przed wydaniem zezwoleń, Urząd Miejski pismem z dnia 13 marca 2009 roku, znak: RP.AS.6435/59/2009 zwrócił się do Komendy Miejskiej Policji w Elblągu o udzielenie opinii odnośnie prowadzenia sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w placówce gastronomicznej Pub „Jedynka", ul. Wigilijna 10, 82 – 300 Elbląg, należącej do ww. przedsiębiorcy. Opinia KMP z dnia 30 marca 2009 roku, znak: PKW 6902/5643/09 dotycząca przedmiotowej sprawy była pozytywna. W wyniku kontroli ustalono, że przy wydawaniu ww. zezwoleń nastąpiło przekroczenie terminu ich wydania, wynikającego z art. 35 KPA o 8 dni. Z wyjaśnienia Inspektora Departamentu Społecznego Urzędu Miejskiego w Elblągu wynika, że: *„przy rozpatrywaniu wniosku o wydanie zezwoleń sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia z miejscu sprzedaży, tj. w lokalu „PUB 1" nastąpiło przekroczenie miesięcznego terminu rozpatrzenia wniosku. Powyższe spowodowane było sytuacją, gdzie przedsiębiorca posiadając jeszcze aktualne zezwolenia złożył wniosek o wydanie nowych zezwoleń o wiele szybciej, niż upływał końcowy termin ważności „starych" zezwoleń. Nie można więc było wydać zezwoleń z datą zgodną z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego, ze względu na fakt, iż w obiegu prawnym funkcjonowały poprzednie zezwolenia".*

Skontrolowane zezwolenia zawierały wszystkie elementy określone w art.107 KPA. Powyższe zezwolenia wydane były na czas oznaczony, nie krótszy niż 4 lata dla napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, zgodnie z art. 18 ust. 9 ustawy.

[*akta kontroli str. Nr 27-35*]

W dniu 27 kwietnia 2011 roku przedsiębiorca zwrócił się do Urzędu Miejskiego o pozwolenie na wystawienie „ogródka letniego" przy lokalu Pub „Jedynka". Urząd Miejski pismem z dnia 28 kwietnia 2011 roku, znak: SP.7340.175.2011.AS wystąpił do Komendanta Straży Miejskiej w Elblągu z prośbą o udzielenie opinii dotyczącej podawania napojów alkoholowych w ww. „ogródku letnim". W dniu 4 maja 2011 roku, pismem znak: SM- 5236/50/2011, Straż Miejska w Elblągu wydała pozytywną opinię w tej sprawie, czego skutkiem było wyrażenie przez Urząd Miejski w dniu 6 maja 2011 roku, pismem znak: SP.7340.175.2011.AS zgody na wystawienie sezonowego ogródka letniego oraz zgody na podawanie w nim napojów alkoholowych.

W dniu 22 czerwca 2011 r. do Prezydenta Miasta Elbląga wpłynęła skarga [redacted] 300 Elbląg, przedstawicielki mieszkancow kamienicy przy ul. [redacted] w Elblągu, z żądaniem *„cofnięcia zezwolenia na „ogródek piwny" przy lokalu „Pub 1" przy ul. Wigilijnej"*. W związku z ww. skargą, Urząd Miejski w dniu 27 czerwca 2011 roku, pismem znak: DSP.7340.30.2011.AS, zwrócił się do KMP w Elblągu o *„podanie szczegółowych informacji z przeprowadzonych interwencji w lokalu bądź jego najbliższym obrębie"*. W odpowiedzi, KMP w Elblągu pismem z dnia 30 czerwca 2011 roku, znak: PR-1955/1915/11 przesłała wykaz zarejestrowanych interwencji dotyczących lokalu „Pub 1", z którego wynika, że w okresie od 3 marca 2011 roku do 6 maja 2011 roku Policja sześciokrotnie podejmowała interwencje w ww. lokalu lub jego otoczeniu (4 – przed lokalem, 2 – w lokalu). Z omawianego wykazu nie można jednoznacznie określić związku osoby zgłaszającej z lokalem gastronomicznym. Po otrzymaniu ww. wykazu Urząd Miejski w dniu 4 lipca 2011 roku, pismem znak j.w. wystąpił do KMP w Elblągu o uzupełnienie wykazu o informację dotyczącą dokładnego miejsca zdarzenia, a także o dane, czy interwencje miały miejsce w „ogródku letnim". W odpowiedzi KMP Elbląg w dniu 13 lipca 2011 roku, pismem znak: PR-2129/2046/11 przekazała omawiany wykaz z dodatkowym zapisem dotyczącym wskazania miejsca podjętych interwencji. Z zapisów w Elektronicznej Książce Służby Dyżurnego wynikało, że interwencje Policji nie były podejmowane w „ogródku letnim", usytuowanym na zapleczu lokalu gastronomicznego „Pub 1". Po uzyskaniu ww. informacji Urząd Miejski pismem z dnia 18 lipca 2011 roku, znak: DSP.7340.30.2011.AS, zobowiązał p. Piotra Gęsickiego, właściciela lokalu gastronomicznego, do prowadzenia działalności w sposób nieuciążliwy dla mieszkańców oraz o obowiązku przestrzegania przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.), a także przestrzeganiu warunków prowadzenia sprzedaży napojów alkoholowych. W piśmie tym przedsiębiorca został poinformowany również, że w przypadku niezastosowania się do powyższych zaleceń zostanie zastosowana procedura cofająca zezwolenia na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych oraz zgoda na podawanie napojów alkoholowych w „ogródku letnim".

Ponadto, Urząd Miejski pismem z dnia 18 lipca 2011 roku, znak j.w., poinformował p. Romualdę Poczobut o sposobie załatwienia skargi wskazując, iż *„...podejmowane interwencje nie miały miejsca na zapleczu lokalu gastronomicznego „Pub 1". W związku z powyższym należy zwracać się do Policji i Straży Miejskiej z prośbą o interwencję zaznaczając, iż przypadki te mają związek ze sprzedażą napojów alkoholowych w danym, konkretnym punkcie"* .

[*akta kontroli str. Nr 36-49*]

4. ***<u>Prawidłowość pobierania opłat za korzystanie z zezwoleń na napoje alkoholowe (prawidłowość naliczania opłat, terminowość składania pisemnych oświadczeń przez przedsiębiorców o wartości sprzedaży brutto napojów alkoholowych, terminowość wnoszenia opłat).</u>***

W roku nabycia zezwoleń, tj. w 2009 r., opłata za ich wydanie została wniesiona przez przedsiębiorcę na rachunek Urzędu przed wydaniem zezwoleń, w wysokości proporcjonalnej do okresu ich ważności. W 2010 roku oraz w 2011 roku w ustawowym terminie przedsiębiorca złożył pisemne oświadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych.. Opłaty za korzystanie z zezwoleń w 2010 roku, a także w 2011 roku zostały wyliczone zgodnie z art. 11^1 ust. 4 ustawy, na podstawie złożonych oświadczeń. Należności z tytułu korzystania z zezwoleń zostały wniesione na rachunek Urzędu lub w kasie Urzędu Miejskiego w ustawowym terminie, zgodnie z art. 11^1 ust. 7 ustawy, w

trzech równych ratach, w terminach do 31 stycznia, 31 maja i 30 września 2010 roku oraz w terminach do 31 stycznia i 31 maja 2011 roku. [*akta kontroli str. Nr 50-60*]

VII. Uwagi i wnioski wynikające z ustaleń kontroli:

Ustalenia kontroli wskazują, że:

- wydanie zezwoleń dla przedsiębiorcy p. Piotra Gęsickiego na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, w lokalu gastronomicznym Pub „Jedynka", ul. Wigilijna 10, 82 – 2300 Elbląg, nastąpiło zgodnie z wymogami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.),
- zgoda na prowadzenie „ogródka letniego", została wydana przez Urząd Miejski w Elblągu, po uzyskaniu pozytywnej opinii Komendanta Straży Miejskiej w tej sprawie,
- w wyniku przeprowadzonego przez Urząd Miejski w Elblągu postępowania administracyjnego ustalono, iż opisane w skardze mieszkańców kamienicy przy u[illegible] naruszenia porządku publicznego, miały miejsce zarówno w lokalu gastronomicznym Pub „Jedynka", na którego zapleczu znajduje się wymieniony w skardze „ogródek letni", jak i w jego bezpośrednim otoczeniu. Z wykazów interwencji podjętych przez Policję, nie można jednoznacznie określić związku osoby zgłaszającej z lokalem gastronomicznym. Niemniej jednak, na sześć pojętych interwencji dwie z nich, tj.:
  - interwencja z dnia 6 marca 2011 r., podjęta przez Policję o godz. 4.36 pod lokalem gastronomicznym Pub „Jedynka", na podstawie zgłoszenia monitoringu KMP w Elblągu,
  - interwencja z dnia 9 kwietnia 2011 r., podjęta przez patrol Policji o godz. 2.51 przed lokalem gastronomicznym Pub „Jedynka",

  zostały zarejestrowane jako interwencje „własne" Policji. Zatem zaszły w sprawie okoliczności, o których mowa w art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy, tj.: „Zezwolenie, o którym mowa w ust. 1, organ zezwalający cofa w przypadku: (…)
  3) powtarzającego się co najmniej dwukrotnie w okresie 6 miesięcy, w miejscu sprzedaży lub najbliższej okolicy, zakłócania porządku publicznego w związku ze sprzedażą napojów alkoholowych przez dany punkt sprzedaży, gdy prowadzący ten punkt nie powiadamia organów powołanych do ochrony porządku publicznego",
- Wiceprezydent Miasta Elbląg udzieliła odpowiedzi na skargę mieszkańców ul. [illegible] 82 – 300 Elbląg (oryginał pisma przedstawiono kontrolującemu do wglądu, kopia stanowi załącznik Nr 42 niniejszego sprawozdania).

Biorąc powyższe pod uwagę, w związku z ww. skargą, Prezydent Miasta Elbląg powinien wszcząć postępowanie administracyjne z urzędu, w celu przeprowadzenia dowodów i wyjaśnienia wszystkich okoliczności dotyczących ustalenia stanu faktycznego, w celu stwierdzenia, czy nastąpiło naruszenie porządku publicznego, o którym mowa w art. 18 ust. 10 pkt 3 ustawy, skutkujące cofnięciem zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. O wynikach zakończonego postępowania administracyjnego, należy powiadomić Wojewodę Warmińsko – Mazurskiego oraz przedstawiciela mieszkańców kamienicy przy ul. [illegible]

Ponadto, kontrola wykazała uchybienie polegające na przekroczeniu o 8 dni ustawowego terminu wydania opisanych w pkt 6 ppkt 3 niniejszego sprawozdania zezwoleń (decyzji)

na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Przyczyną powstania uchybienia było niezachowanie wystarczającej staranności przy stosowaniu przepisów prawa, w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, realizowanych na podstawie ustawy oraz KPA przez pracownika odpowiedzialnego za realizację zadania.

Mając na względzie prawidłową realizację zadań w zakresie wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, zaleca się przestrzeganie przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) oraz przepisów KPA dotyczących wydawania zezwoleń, a w szczególności zwrócenie przez pracownika przyjmującego wnioski i wydającego zezwolenia oraz osoby bezpośrednio go nadzorującej szczególnej uwagi na terminowość wydawanych zezwoleń (decyzji) na sprzedaż napojów alkoholowych, zgodnie z przepisami KPA.

VIII. Ustalenia końcowe:

1. Sprawozdanie sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Kopię sprawozdania przekazuje się Prezydentowi Miasta Elbląg, stosownie do § 12 ust. 2 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 26 czerwca 2009 r. w sprawie kontroli prowadzonej przez wojewodę.
2. Po zakończeniu czynności kontrolnych w Urzędzie Miejskim w Elblągu, przez upoważnionego pracownika Wydziału Finansów i Kontroli Warmińsko – Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego, na wniosek kontrolującego, zgodnie z art. 42 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 ze zm.) odbyła się narada pokontrolna, na której w obecności Wiceprezydent Miasta Elbląg, omówiono wyniki kontroli. Z narady pokontrolnej sporządzono protokół w dwóch egzemplarzach, z czego jeden po zakończeniu narady i podpisaniu, przekazano Wiceprezydent, która nie wniosła do protokołu z narady pokontrolnej żadnych uwag.
   [*akta kontroli str. Nr 61*]
3. Dokonano wpisu do Książki kontroli zewnętrznych, prowadzonej w Urzędzie Miejskim w Elblągu pod pozycją 17/2011.

Podpis kontrolującego:

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Paweł Gulbinowicz

.....

(pieczątka i podpis)