Prezydent Elbląga

Elbląg, 12 maja 2014 r.

DON.BKiM.1711.11.2014.AW

Pani
Zofia Ostrówka
Dyrektor
Zespołu Szkół Ogólnokształcących
w Elblągu

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 05.02.2014 r. do dnia 13.03.2014 r. inspektorzy Biura Kontroli i Monitoringu Departamentu Organizacji i Nadzoru Urzędu Miejskiego w Elblągu przeprowadzili kontrolę w zakresie spraw organizacyjno-prawnych na bieżąco, kadrowo-płacowych za rok 2012/2013 i na bieżąco oraz gospodarki finansowej za 2013 rok.

Wyniki kontroli zostały zawarte w protokole podpisanym w dniu 25 kwietnia 2014 r., którego jeden egzemplarz pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

Ustalenia kontroli:

W trakcie kontroli stwierdzono poniższe nieprawidłowości:

1. Rozliczanie godzin ponadwymiarowych w tygodniach, w których wystąpiły dodatkowe dni wolne od zajęć dydaktyczno-wychowawczych odbywało się niezgodnie z Uchwałą Nr XX/421/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Miasto Elbląg ze zmianami. Za podstawę ustalenia liczby godzin ponadwymiarowych przyjęto obowiązkowy tygodniowy wymiar zajęć pomniejszony o 1/5 tego wymiaru, co jest niezgodne z § 6 ust. 6 wyżej cytowanej uchwały – (str. 24-27 protokołu).
2. W okresie objętym kontrolą wypłacano dodatek za pracę w warunkach uciążliwych, dla wszystkich nauczycieli, którzy prowadzili zajęcia nauczania indywidualnego. Zgodnie z § 5 ust. 4 z Uchwały Nr XX/421/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Miasto Elbląg ze zmianami, dodatek za uciążliwe warunki pracy

przysługuje tylko tym nauczycielom, którzy świadczyli pracę w warunkach określonych w § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 ze zm., obecnie Dz. U. 2014.416 j.t.).

Ze względu na minimalne różnice między kwotami należnymi dla nauczycieli, a wypłaconymi przez szkołę, odstąpiono od dokonywania korekt płac (str. 27-29 protokołu).

3. Dzień nabycia prawa do nagrody jubileuszowej dla dwóch nauczycieli ustalono niezgodnie z § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 30 października 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania okresów pracy i innych okresów uprawniających nauczyciela do nagrody jubileuszowej oraz szczegółowych zasad jej obliczania i wypłacania (Dz. U. Nr 128, poz. 1418), do którego odsyła karta nauczyciela. W jednym przypadku powyższe wpłynęło na zaniżenie wysokości należnej nagrody jubileuszowej, którą wyrównano w trakcie kontroli. Ponadto, dzień nabycia prawa do nagrody jubileuszowej dla dwóch pracowników administracji i obsługi został ustalony niezgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) oraz § 8 ust. 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2013.1050. j.t. ze zm.). Niewłaściwe ustalenie dni nabycia prawa do nagród jubileuszowych dla pracowników administracji i obsługi oraz wypłacenie nagrody jubileuszowej dla pracownika administracji w innym terminie niż nabył do niej prawo, nie miało wpływu na wysokość należnych dla pracowników nagród (str. 32-33, 35-37 protokołu).
4. Nagrody jubileuszowe dla trzech nauczycieli, którzy nabyli prawo do nagrody jubileuszowej w miesiącu wrześniu 2013 r. zostały wypłacone w dniu nabycia prawa do nagrody, z uwzględnieniem średniej z godzin ponadwymiarowych z poprzedniego roku szkolnego, co jest niezgodne z § 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli (Dz. U. Nr 71, poz. 737, ze zm.). W powyższej sytuacji należało zastosować art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674

ze zm., obecnie Dz.U.2014.191 j.t.) i wypłacić ją w ostatnim dniu miesiąca z uwzględnieniem godzin ponadwymiarowych zrealizowanych w tym miesiącu. Powyższe jest zgodne ze stanowiskiem Ministerstwa Edukacji Narodowej w sprawie terminu wypłaty nagrody jubileuszowej dla nauczycieli, którzy nabyli do niej prawo w miesiącu wrześniu. W wyniku niepoprawnych naliczeń wypłacono dla dwóch nauczycieli nagrody jubileuszowe w wysokości niższej niż należało o kwotę 694,29 zł (414,50 zł + 279,79 zł = 694,29 zł) - str. 34-35 protokołu.

5. W jednym przypadku wypłacono nauczycielowi nagrodę jubileuszową w wysokości wyższej niż należna o kwotę 62,17 zł. Mylne naliczenie nastąpiło przy ponownym ustaleniu prawa do nagrody związanym z dostarczeniem dodatkowego świadectwa pracy (str. 34 protokołu).
6. Ekwiwalent za urlop wypoczynkowy dla dwóch pracowników szkoły, został wypłacony niezgodnie z postanowieniem Sądu Najwyższego z dnia 5 grudnia 1996 r. (sygn. akt: I PKN 34/96, OSNAPiUS z 1997 r. Nr 13, poz. 237). Dla jednego pracownika wypłacono ekwiwalent przed dniem rozwiązania stosunku pracy, a dla drugiego pracownika - wypłacono ekwiwalent 22 dni po rozwiązaniu stosunku pracy. W pierwszym przypadku wcześniejsza wypłata ekwiwalentu była nieuzasadniona, a w drugim przypadku mogła narazić jednostkę na zapłatę odsetek ustawowych liczonych od kwoty należnego pracownikowi świadczenia w dacie rozwiązania lub wygaśnięcia stosunku pracy. (str. 38-40 protokołu).

Wnioski pokontrolne:

1. Przestrzegać zasad poprawnego rozliczania godzin ponadwymiarowych w tygodniach, w których wystąpiły dodatkowe dni wolne od zajęć dydaktyczno-wychowawczych zgodnie z Uchwałą Nr /XX/421/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Miasto Elbląg ze zm. oraz w oparciu o wytyczne zawarte w piśmie Nr DE.0350.5.2014.IM z dnia 11 kwietnia 2014 r. Departamentu Edukacji.
2. Przestrzegać przepisów określonych w Uchwale Nr /XX/421/2009 Rady Miejskiej w Elblągu z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych szkołach prowadzonych przez Miasto Elbląg ze zmianami w związku z § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z 31 stycznia 2005 r. w

sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. 2014.416 j.t.) w zakresie dodatku za pracę w warunkach uciążliwych.

3. Stosować się do przepisów § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 30 października 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania okresów pracy i innych okresów uprawniających nauczyciela do nagrody jubileuszowej oraz szczegółowych zasad jej obliczania i wypłacania (Dz. U. Nr 128, poz. 1418), do którego odsyła karta nauczyciela oraz z ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) i § 8 ust. 1 i 5 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2013.1050. j. t. ze zm.) w zakresie ustalania terminu nabycia prawa do nagrody jubileuszowej.

4. Przy wyliczaniu wysokości nagród jubileuszowych przestrzegać § 4 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 26 czerwca 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad ustalania wynagrodzenia oraz ekwiwalentu pieniężnego za urlop wypoczynkowy nauczycieli (Dz. U. Nr 71, poz. 737, ze zm.). Dla nauczycieli, którzy nabyli prawo do nagrody jubileuszowej w miesiącu wrześniu, należy stosować art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U.2014.191 j.t.) i wypłacać nagrody w ostatnim dniu miesiąca z uwzględnieniem godzin ponadwymiarowych zrealizowanych w tym miesiącu. Dokonać korekty nieprawidłowego naliczenia nagród dla dwóch nauczycieli na ogólną kwotę 694,29 zł (414,50 zł + 279,79 zł).

5. Dokonać zwrotu kwoty 62,17 zł z tytułu wypłaconej nagrody jubileuszowej dla jednego nauczyciela w wysokości wyższej niż należna – pkt. 5 ustaleń zawartych w niniejszym wystąpieniu.

6. Ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy należy wypłacać w dniu rozwiązania stosunku pracy, zgodnie z postanowieniem Sądu Najwyższego z dnia 5 grudnia 1996 r. (sygn. akt: I PKN 34/96, OSNAPiUS z 1997 r. Nr 13, poz. 237). Sąd Najwyższy stoi na stanowisku, że cyt.: *„roszczenie o ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop, bez względu na to, czy chodzi o urlop bieżący, czy też zaległy, staje się wymagalne w dacie rozwiązania stosunku pracy".* Nieterminowa wypłata ekwiwalentu za urlop

wypoczynkowy (od dnia, w którym ustało zatrudnienie) mogła narazić jednostkę na zapłatę ustawowych odsetek za zwłokę.

Działając na podstawie § 24 ust. 3 Załącznika do Zarządzenia Nr 184/2012 Prezydenta Miasta Elbląg z dnia 04 czerwca 2012 r. w sprawie systemu organizacji i prowadzenia działalności kontrolnej Urzędu Miejskiego w Elblągu ze zmianami, oczekuję od Pani Dyrektor informacji o sposobie wykorzystania uwag i realizacji wniosków pokontrolnych oraz podjętych działaniach zmierzających do usunięcia nieprawidłowości w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.

PREZYDENT MIASTA

Jerzy Wilk

Do wiadomości:
1. Skarbnik Miasta Elbląga
2. Departament Edukacji Urzędu Miejskiego w Elblągu