



WOJEWODA  
WARMIŃSKO - MAZURSKI

EOO UM Elbląg  
Rejestr pism i spraw

PISMO PRZYCHODZĄCE



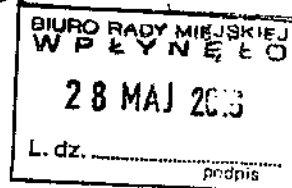
Numer pisma: 44964/2018  
Wpłynęło: 28-05-2018

Olsztyn, dnia 22 maja 2018 r.

PN.4131.208.2018

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

PRZEWODNICZĄCY  
RADY MIEJSKIEJ



Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2017 r., poz. 1875 z późn.zm.), stwierdzam nieważność § 2 uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXIV/719/2018 z dnia 26 kwietnia 2018 r. w sprawie stanowiska w przedmiocie potrzeby wykonywania przez samorząd Gminy Miasta Elbląg zadania w dziedzinie kultury fizycznej.

### Uzasadnienie

Uchwałą wskazaną na wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 7 maja br., powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, Rada Miejska w Elblągu, wskazała na potrzebę prowadzenia działań zmierzających do rozwoju w Elblągu dyscyplin sportów zimowych.

Jednocześnie też, w treści § 2 uchwały, Rada zobowiązała Prezydenta Miasta Elbląg do sporządzenia i przedstawienia Radzie Miejskiej w Elblągu w terminie do 30 września 2018 r., szczegółowego harmonogramu rzeczowo – finansowego, dotyczącego całorocznego planu prowadzenia tego zadania.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Elblągu, nie miała podstawy prawnej, upoważniającej do podjęcia zakwestionowanego przepisu przedmiotowej uchwały. Postępowanie takie stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP, stanowiącym, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Zgodnie z treścią art. 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym, do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Ponadto, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy, do właściwości rady gminy należy m.in. stanowienie o kierunkach działania wójta i przyjmowanie sprawozdań z jego działalności.

W ocenie organu nadzoru, żaden z powołanych przepisów nie stanowi podstawy do nakładania na organ wykonawczy konkretnych zobowiązań.

Zgodnie z judykaturą (m.in. NSA w wyroku z dnia 28 kwietnia 2011r., sygn.: II OSK 269/11), przepis art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, daje podstawę do podjęcia uchwały przez radę gminy tylko wówczas, gdy istnieje konkretny przepis prawa materialnego zobowiązujący do wydania takiej uchwały lub sprawa dotyczy materii niemającej charakteru normatywnego. Przepis ten upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych np. o charakterze programowym, intencyjnym, pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa. Natomiast uchwała podejmowana na podstawie art. 18 ust 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, może określać jedynie cele i priorytety jednostki samorządu terytorialnego. Pod pojęciem „stanowienia o kierunkach działania”, rozumieć można postanowienia wskazujące hierarchię priorytetów organu wykonawczego w zakresie realizacji zadań, wskazania dotyczące konieczności zajęcia się przez organ wykonawczy określonymi sprawami, które mieszczą się w zakresie zadań gminy, a nie zostały bezpośrednio wymienione w zakresie działania poszczególnych organów gminy.

Nie sposób jednak przyjąć, aby na podstawie powołanego przepisu, rada władna była nakazać organowi wykonawczemu podjęcie konkretnych działań lub czynności, wydawać temuż organowi wiążące polecenia lub nawet zalecenia, w tym zwłaszcza obligować wójta (burmistrza, prezydenta miasta) do przedstawiania szczegółowych harmonogramów rzeczowo – finansowych, dotyczących realizacji postulowanych działań. .

Mając na uwadze powyższe, z uwagi na naruszenie przepisów art. 18 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 2), art. 15 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzić należy, że Rada Miejska w Elblągu, przyjęła kwestionowany przepis przedmiotowej uchwały bez podstawy prawnej, co stoi w sprzeczności z art. 7 Konstytucji RP.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Otrzymują :

- Przewodniczący Rady Miejskiej w Elblągu
- Prezydent Miasta Elbląg

WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Artur Chojęcki