

**UCHWAŁA Nr RIO.IV-0120-436/20
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w OLSZTYNIE
z dnia 10 grudnia 2020 roku**



w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Elbląg projekcie uchwały budżetowej Miasta Elbląg na 2021 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu przedstawionego w tym projekcie.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Mazur-Wysocka
Członkowie: Andrzej Pliszka
Paweł Gulbinowicz

działając na podstawie art. 19 ust. 2, w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 07 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), postanawia:

§ 1

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Miasta Elbląg na 2021 rok

§ 2

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu Miasta Elbląg na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, Prezydent Miasta Elbląg przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 13 listopada 2020 r. celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Miasta Elbląg na 2021 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Prezydent Miasta Elbląg Zarządzeniem Nr 453/2020 z dnia 13 listopada 2020 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu miasta Elbląg na 2021 r., przyjął przedmiotowy projekt i przedłożył go Radzie Miejskiej w Elblągu celem podjęcia uchwały budżetowej na rok 2021.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie dokonał oceny projektu uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, a w szczególności z ustawą o finansach publicznych.

Struktura i szczegółowość projektu uchwały budżetowej na 2021 r. uwzględnia postanowienia ustawy o finansach publicznych.

Projekt budżetu Miasta Elbląg na 2021 r. został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w zakresie dochodów i wydatków.

Projekt budżetu obok części tabelarycznej zawiera także objaśnienia dotyczące podstawowych źródeł dochodów oraz omówienie wydatków z podziałem na bieżące i majątkowe.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 713.366.449,00 zł, zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 686.478.293,00 zł oraz majątkowe w wysokości 26.888.156,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 733.066.114,00 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 678.038.484,00 zł oraz majątkowe w wysokości 55.027.630,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8.

Biorąc pod uwagę przedstawione wielkości dochodów i wydatków budżetu na 2021 rok, w tym dochody i wydatki bieżące, Skład Orzekający stwierdza, że zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została zachowana.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych, w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. określono:

- rezerwę ogólną w kwocie 2.139.184,00 zł
- sumę rezerw celowych w kwocie 15.460.000,00 zł
- rezerwę celową z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 1.960.000,00 zł.

Zgodnie z art. 5a ust. 5 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 ze zm.), w gminach będących miastami na prawach powiatu utworzenie budżetu obywatelskiego jest obowiązkowe, z tym że wysokość budżetu obywatelskiego wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu.

Skład Orzekający dokonując analizy przedłożonego projektu budżetu Miasta Elbląg na 2021 r. stwierdził, że zaplanowano w jego ramach wydatki na budżet obywatelski w kwocie

3.500.000,00 zł, co stanowi 0,5% wydatków j.s.t. określonych w art. 5a ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wydając opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez Prezydenta Miasta Elbląg w projekcie budżetu Miasta Elbląg na 2021 r., ustalił co następuje:

Planowane dochody na 2021 rok wynoszą 713.366.449,00 zł, planowane wydatki wynoszą 733.066.114,00 zł, deficyt budżetu wynosi 19.699.665,00 zł, przychody budżetu wynoszą 24.355.811,00 zł, a rozchody wynoszą 4.656.146,00 zł.

Prezydent Miasta Elbląg w § 3 projektu uchwały budżetowej wskazał, że deficyt budżetowy w wysokości 19.699.665,00 zł zostanie pokryty:

- przychodami z emisji papierów wartościowych w kwocie 18.000.000,00 zł,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 479.885,00 zł
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanymi związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.219.780,00 zł.

Wyżej wymienione źródła przychodów są zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Sposób sfinansowania deficytu budżetu przedstawiono w załączniku Nr 12 „Przychody i rozchody budżetu w 2021 r.” będącym integralną częścią projektu uchwały budżetowej Miasta Elbląg na 2021 rok.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w ciągu 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
M. M. Alpodnie
Małgorzata Mazur-Wysocka

