

**UCHWAŁA NR XXIII/710/2022
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU**

z dnia 17 marca 2022 r.

w sprawie skargi M. S. na dyrektora Bursy Szkolnej Nr 4 w Elblągu

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę M. S. złożoną w dniu 6 grudnia 2021 r. na dyrektora Bursy Szkolnej Nr 4 w Elblągu, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Elblągu do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Elblągu

Antoni Czyżyk

Załącznik do uchwały Nr XXIII/710/2022

Rady Miejskiej w Elblągu

z dnia 17 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W dniu 6 grudnia 2021 r. do Urzędu Miejskiego w Elblągu wpłynęła skarga M. S. na dyrektora Bursy Szkolnej Nr 4 w Elblągu. Zgodnie z art. 231 § 1 w zawiązku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego skarga w dniu 10 grudnia 2021 r. została przekazana do rozpatrzenia według właściwości Radzie Miejskiej w Elblągu. Skarga dotyczy nieprawidłowego postępowania w realizacji obowiązków związanych z procedurą przyznawania zasiłków pieniężnych z funduszu na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w 2021 r., w szczególności w kwestiach związanych z powołaniem komisji zdrowotnej w niepełnym składzie, niewłaściwego trybu obradowania komisji, nieproporcjonalnego wydatkowania środków pomocowych oraz nierównego traktowania pracowników.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem określonych w pkt 2 wyżej wymienionego przepisu.

Zgodnie z art. 227 k.p.a. przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Dla przeprowadzenia postępowania skargowego niezbędnym jest także ustalenie, że organ jest uprawniony i właściwy rzeczowo do rozpatrzenia skargi.

W trakcie analizy skargi przez Komisję skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej w Elblągu ustalono, że procedurę przyznawania zasiłku pieniężnego na pomoc zdrowotną dla nauczycieli reguluje uchwała Rady Miejskiej w Elblągu Nr V/49/2007 z dnia 1 marca 2007 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Elbląg oraz warunków i sposobu ich przyznawania, zmieniona uchwałą Rady Miejskiej w Elblągu Nr XX/422/2009 z dnia 19 marca 2009 r. zmieniającą uchwałę w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Elbląg oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Zgodnie z § 4 ust. 1 wyżej wymienionej uchwały z wnioskiem o przyznanie zasiłku pieniężnego z funduszu zdrowotnego występuje zainteresowany nauczyciel do dyrektora placówki. W Bursie Szkolnej Nr 4 w Elblągu powołana jest komisja, która zgodnie z uchwałą opiniuje wnioski oraz wnioskuje do dyrektora o przyznanie zasiłku. Komisja jest ciałem opiniującym. Ponadto uchwała nie wyklucza żadnego pracownika, w tym osoby ubiegającej się o zasiłek, z członkostwa w Komisji. Z uwagi na fakt, że pracownicy Bursy będący członkami związku zawodowego nie posiadają swojej reprezentacji jako zakładowa organizacja związkowa, od 7 października 2020 r. wszystkie dokumenty wymagające uzgodnienia, w tym wnioski o przyznanie zasiłku zdrowotnego, uzgadniane są bezpośrednio z Prezesem Oddziału ZNP w Elblągu. Zgodnie z § 4 ust. 3 uchwały wnioski o przyznanie zasiłku na pomoc zdrowotną dyrektorzy rozpatrują czterokrotnie w ciągu roku w miesiącach: marzec, czerwiec, wrzesień i grudzień.

Prezydent Miasta Elbląg w przedłożonym stanowisku poinformował, że w Bursie Nr 4 w Elblągu przeprowadzono postępowanie wyjaśniające w zakresie zastrzeżeń wnoszonych przez Skarżącą. W ramach kontroli dokonano weryfikacji wniosków i załączonej dokumentacji. Na podstawie przeprowadzonych czynności ustalono, że postępowanie przeprowadzone w czerwcu 2021 r. było przeprowadzone zgodnie z obowiązującą uchwałą Rady Miejskiej. Termin powołania komisji w czerwcu był zgodny z zapisem § 4 ust. 3 uchwały. Dyrektor Bursy zgodnie z § 4 pkt 5 uchwały przyznał zasiłki po zaopiniowaniu wniosków przez komisję. Wypełniono również obowiązek zawiadomienia o terminie i miejscu posiedzenia komisji, co znajduje odzwierciedlenie w dokumentacji i stosowne protokoły są podpisane przez przedstawiciela ZNP. Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, Komisja skarg, wniosków i petycji nie znalazła podstaw do podważenia ustaleń w zakresie niewłaściwego procedowania

przez komisję opiniującą wnioski, w tym nienależytego jej obsadzenia. W tym zakresie zachowane były zasady wynikające z ww. przepisów prawa.

W kwestii zarzutu nierównego traktowania Skarżącej w trakcie procedury przyznawania zasiłku, na podstawie złożonych wyjaśnień przez Dyrektora Bursy nr 4 w Elblągu, oświadczeń pracowników Bursy oraz w oparciu o stanowisko przekazane przez Prezydenta Miasta Elbląg ustalono, że komisja rozpatrywała wnioski zgodnie z terminami wynikającymi z przepisów prawa. Skarżąca do wniosku dołączyła dokumentację, która nie spełniała wymogów formalnych w postaci pieczęci zakładu leczniczego, zaświadczenia lekarskiego stwierdzającego przewlekłą chorobę, co skutkowało prośbą o uzupełnienie wniosku.

Dodatkowo Dyrektor Bursy nr 4 w Elblągu poinformowała, że w dniu 20 grudnia 2021 r. komisja pozytywnie zaopiniowała wniosek M. S. o przyznanie zasiłku zdrowotnego. Wniosek po uzyskaniu pozytywnej opinii związku zawodowego skutkował pozytywną decyzją Dyrektora w dniu 21 grudnia 2021 r. o przyznaniu świadczenia. Podkreślić należy, że Rada Miejska w Elblągu nie posiada kompetencji do decydowania o powołaniu komisji zdrowotnej, o co wносиła Skarżąca.

Przeprowadzone ustalenia nie potwierdziły nieprawidłowości w postępowaniu dyrektora Bursy Szkolnej Nr 4 w Elblągu.

W związku z powyższym Komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 3 lutego 2022 r. wydała pozytywną opinię w zakresie uznania skargi za bezzasadną.

W związku z powyższym należało rozstrzygnąć jak w uchwale.

Pouczenie o treści art. 239 k.p.a.

§ 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący Komisji
skarg, wniosków i petycji

Marek Osik