

DOŚ.6220.8.2022.AZ

DECYZJA

Na podstawie art. 71 ust. 2 pkt 2, art. 73 ust. 1, art. 75 ust.1 pkt 4 art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), w związku z § 3 ust. 1 pkt. 83a Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 z późn. zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.),

orzekam

odmówić firmie „SELMET” B.J. Rudniccy Sp. J. ul. Traugutta 31, 82-300 Elbląg wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn. **„Punkt skupu złomu stalowego i metali kolorowych” realizowanego przy ul. Niskiej w Elblągu na działkach ewidencyjnych nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53 oraz 53/54 obręb 12.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 73 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczyna się na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia.

Firma „SELMET” B.J. Rudniccy Sp. J. ul. Traugutta 31, 82-300 Elbląg, w imieniu której działa pełnomocnik Pani Katarzyna Dybiec 82-103 Nowotna 1/5 zwróciła się z wnioskiem z dnia 24.01.2022 r. (data wpływu: 8.02.2022 r.), uzupełnionym w dniu 16.03.2022 r. o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: **„Punkt skupu złomu stalowego i metali kolorowych” realizowanego przy ul. Niskiej w Elblągu na działkach ewidencyjnych nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53 oraz 53/54 obręb 12.**

Do wniosku załączone były:

- Karta informacyjna przedsięwzięcia wraz z jej zapisem w formie elektronicznej.
- Poświadczona przez właściwy organ kopia mapy ewidencyjnej, w postaci papierowej i elektronicznej obejmująca przewidywany teren, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz przewidywany obszar o którym mowa w art. 74 ust. 3a zdanie drugie ustawy z dnia 3.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
- Mapa, w postaci papierowej oraz elektronicznej, w skali zapewniającej czytelność przedstawionych danych z zaznaczonym przewidywanym terenem, na którym będzie realizowane przedsięwzięcie, oraz z zaznaczonym przewidywanym obszarem o którym mowa w art. 74 ust. 3a zdanie drugie ustawy z dnia 3.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.
- Upoważnienie.
- Dowód uiszczenia opłaty skarbowej.

Przedłożony wniosek po uzupełnieniu spełniał wymogi art. 74 ust. 1 ustawy z dnia 3.10.2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.).

Planowane przedsięwzięcie będzie polegało na zbieraniu odpadów metali stalowych i metali kolorowych na działkach ewidencyjnych nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53, 53/54 obręb 12, przy ul. Niskiej w Elblągu o łącznej powierzchni ok. 90 m².

Punkt skupu złomu znajdować się będzie w pomieszczeniu magazynowym i na utwardzonym placu magazynowym zlokalizowanym przed budynkiem na dz. nr 53/48 i 53/49 oraz na placu magazynowym na dz. nr 53/52, 53/53 i 53/54. W ramach zagospodarowania nieruchomości, przewiduje się lokalizację:

- 1 kontenera na odpady żelaza i stali o pojemności 30 m³,
- 2 szt. big bagów,
- pojemniki na odpady złomu kolorowego.

Przedmiotowe przedsięwzięcie polegające na zbieraniu odpadów obejmować będzie: przywóz odpadów na teren przedsięwzięcia przez klientów indywidualnych, ważenie odpadów, które odbywać się będzie w budynku magazynowym wyposażonym w wagę w skali do 0,2 Mg, kontrola przyjmowanych odpadów, sporządzanie formularza przyjęcia odpadów, sortowanie i magazynowane odpadów do czasu uzyskania ilości transportowej, przekazywane odpadów firmom zewnętrznym zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Na wskazanych działkach magazynowane będą odpady inne niż niebezpieczne, będące odpadami metali o kodach odpadu 15 01 04, 17 04 01, 17 04 02, 17 04 03, 17 04 04, 17 04 05, 17 04 06, 17 04 11, w ilości ok.471Mg/rok.

Zgodnie z art. 71 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.), uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wymagają przedsięwzięcia mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko oraz przedsięwzięcia mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Planowane przedsięwzięcie zostało wymienione w § 3 ust. 1 pkt 83 a (punkty do zbierania, w tym przeładunku złomu, z wyłączeniem punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych) Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839 z późn. zm.) i stanowi przedsięwzięcie mogące potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla którego przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko może być wymagane.

W związku z tym realizacja planowanego przedsięwzięcia wymaga uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Organem właściwym w niniejszej sprawie na podstawie art. 75 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) jest Prezydent Miasta Elbląg.

W związku z tym, że w niniejszej sprawie liczba stron przekracza 10, zgodnie z art. 74 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego – strony niniejszego postępowania o czynnościach organu były zawiadamiane w formie obwieszczenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Elblągu oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu.

Prezydent Miasta Elbląg obwieszczeniem Nr DOŚ.6220.8.2022.AZ z dnia 04.04.2022 r. poinformował strony postępowania o wszczęciu postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Punkt skupu złomu stalowego i metali kolorowych” realizowanego przy ul. Niskiej w Elblągu na działkach ewidencyjnych nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53 oraz 53/54 obręb 12.

Obwieszczenie o wszczęciu postępowania zostało umieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu (05.04.2022 r.) i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Elblągu (05.04.2022 r.).

Informację o złożonym wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zamieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu (05.04.2022r.) oraz dane o wniosku zamieszczono w publicznie dostępnym wykazie danych Ekoportalu (www.ekoportalu.pl) pod pozycją: 5/2022.

Jednocześnie kartą uzgodnień Nr DOŚ.6220.8.2022.AZ z dnia 04.04.2022 r. organ wystąpił do Departamentu Architektury i Urbanistyki Urzędu Miejskiego w Elblągu o opinię czy planowane przedsięwzięcie zawarte jest w obszarze, dla którego Gmina Miasto Elbląg posiada miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, a jeżeli tak to czy jest zgodne z planem.

Pismem z dnia 21.04.2022 r. Departament Urbanistyki i Architektury Urzędu Miejskiego w Elblągu, poinformował, że dla terenu obejmującego działki nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53, 53/54 obręb 12 przy ul. Niskiej w Elblągu obowiązują ustalenia uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXI/809/2006 z 7.09.2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Dzielnicy Przemysłowej w Elblągu.

Wnioskowany teren obejmujący działki nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53, 53/54 obręb 12 zawarty jest w obrębie jednostki planu oznaczonej symbolem U3.1, stanowiącej tereny usług i zróżnicowanej działalności gospodarczej – przeznaczenie podstawowe terenu: usługi nieuciążliwe dla środowiska, drobna wytwórczość, handel hurtowy wraz z obsługą komunikacyjną oraz niezbędną infrastrukturą techniczną.

Plan miejscowy w § 11 pkt 15 uchwały definiuje funkcje uciążliwe jako obiekt lub urządzenie, których normalne funkcjonowanie:

- powoduje zanieczyszczenie środowiska, rozumianego tak, jak określa art. 3 pkt 49 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska,
- jest źródłem uciążliwych oddziaływań, powodujących przekroczenia standardów jakości środowiska poza terenem, dla którego ich użytkownik ma tytuł prawny.

Planowane przedsięwzięcie zaliczane jest do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dla których może być wymagane przeprowadzenie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko.

Zgodnie z art. 63 ust. 1 i art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach postanawia o obowiązku przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i określa zakres raportu po zasięgnięciu opinii Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, właściwego Inspektora Sanitarnego oraz organu właściwego do wydania oceny wodnoprawnej.

Właściwym organem Państwowej Inspekcji Sanitarnej do wydania opinii dla tego przedsięwzięcia jest Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny dla Miasta i Powiatu Elbląg.

Właściwym organem do wydania oceny wodnoprawnej jest Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu.

Organ wystąpił pismami z dnia 27.04.2022 r. do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego dla Miasta i Powiatu Elbląg, do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie oraz do Dyrektora Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie o wydanie opinii co do potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko i ewentualnego zakresu raportu.

Strony postępowania zostały zawiadomione obwieszczeniem Nr DOŚ.6220.8.2022.AZ z dnia 27.04.2022r. o wystąpieniu do powyższych organów. Obwieszczenie zostało umieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu (28.04.2022 r.) i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Elblągu (28.04.2022 r.).

Pismem Nr ZNS.9022.2.30.2022.RG.1 z dnia 10.05.2022 r. (data wpływu: 11.05.2022 r.) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny dla Miasta i Powiatu Elbląg poinformował, że z uwagi na skomplikowany charakter sprawy stanowisko zostanie zajęte w terminie do dnia 27.05.2022 r.

Pismem Nr ZNS.9022.2.30.2022.RG.2 z dnia 18.05.2022 r. (data wpływu: 19.05.2022 r.) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny dla Miasta i Powiatu Elbląg wyraził opinię, że dla planowanego przedsięwzięcia, dla zakresu określonego w karcie informacyjnej przedsięwzięcia, nie ma potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. W ocenie Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego dla Miasta i Powiatu Elbląg realizacja przedsięwzięcia w proponowanym we wniosku zakresie nie powinna stanowić zagrożenia natury higieniczno – zdrowotnej.

Pismem Nr GD.ZZŚ.2.435.90.2022.PK z dnia 11.05.2022 r. (data wpływu: 12.05.2022 r.) Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie po zapoznaniu się z przedłożonymi dokumentami wezwał do złożenia wyjaśnień/uzupełnień przedłożonej karty informacyjnej przedsięwzięcia, w zakresie:

1. Dla terenu obejmującego działki nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53, 53/54 obręb 12 przy ul. Niskiej w Elblągu obowiązują ustalenia uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXI/809/2006 z 7.09.2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Dzielnicy Przemysłowej w Elblągu. W § 10 ust 1. wymienionego planu istnieje m.in. zapis „Ustala się następujące zasady obsługi w zakresie infrastruktury technicznej:
 - a) zaopatrzenie w energię elektryczną, gaz i wodę oraz odprowadzenie ścieków sanitarnych i wód opadowych odbywać się może wyłącznie w ramach działających w mieście systemów;
 - b) wody opadowe z powierzchni utwardzonych należy odprowadzać do kanalizacji deszczowej po uprzednim podczyszczeniu przez odpowiednie urządzenia w stopniu przewidzianym w przepisach szczególnych: ...”

Z zapisów zawartych w karcie informacyjnej przedsięwzięcia wynika, iż wody opadowe z terenu przedsięwzięcia, odprowadzane są bezpośrednio do gruntu.

W związku z powyższym należy wskazać/uzasadnić zgodność sposobu odprowadzania wód opadowych z terenu planowanego przedsięwzięcia z zapisami zawartymi w w/w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Ponadto Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu wezwał o podanie przewidywaną ilość odprowadzanych wód opadowych i roztopowych z połąci dachowych, terenów utwardzonych.

W związku z powyższym organ kartą uzgodnień Nr DOŚ.6220.8.2022.AZ z dnia 10.05.2022 r. wystąpił do Departamentu Architektury i Urbanistyki Urzędu Miejskiego w Elblągu o uzupełnienie opinii z dnia 21.04.2022 r. w sprawie ustaleń wynikających z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Dzielnicy Przemysłowej w Elblągu czy planowane przedsięwzięcie jest zgodne z ww. planem. Jednocześnie wystąpiono o odniesienie się do planowanego przez Inwestora sposobu odprowadzania wód opadowych z terenu przedsięwzięcia bezpośrednio do gruntu.

W odpowiedzi na w/w pismo oraz w nawiązaniu do opinii z dnia 21.04.2022 r. Departament Architektury i Urbanistyki Urzędu Miejskiego w Elblągu pismem z dnia 20.05.2022r. wyraził opinię, że zgodnie z zapisami uchwały Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXI/809/2006 z 7.09.2006 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Dzielnicy Przemysłowej w Elblągu, wnioskowany teren przeznaczony jest pod usługi i zróżnicowaną działalność gospodarczą – przeznaczenie podstawowe terenu: usługi nieuciążliwe dla środowiska, drobna wytwórczość, handel hurtowy wraz z obsługą komunikacyjną oraz niezbędną infrastrukturą techniczną.

W opinii Departament Architektury i Urbanistyki Urzędu Miejskiego w Elblągu planowane przedsięwzięcie polegające na prowadzeniu skupu złomu i metali kolorowych nie mieści się w pojęciu ww. usług.

Ponadto, należy podkreślić, że § 10 ust 1. ww. planu ustala zasady obsługi w zakresie infrastruktury technicznej tj.: „odprowadzenie ścieków sanitarnych i wód opadowych odbywać się może wyłącznie w ramach działających w mieście systemów”. Zgodnie z zapisami Karty informacyjnej przedsięwzięcia teren przedsięwzięcia nie jest wyposażony w system odprowadzania wód opadowych, dlatego wody opadowe z terenu przedsięwzięcia, odprowadzane są bezpośrednio do gruntu.

W związku z powyższym planowany przez Inwestora sposób odprowadzania wód opadowych z terenu przedsięwzięcia bezpośrednio do gruntu jest niezgodny z zapisami zawartymi w w/w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego.

W świetle powyższego, po dokonaniu szczegółowej analizy zgromadzonych materiałów, w ocenie organu przedsięwzięcie polegające na skupie złomu i metali kolorowych nie jest zgodne z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Dzielnicy Przemysłowej w Elblągu uchwalonego Uchwałą Rady Miejskiej w Elblągu Nr XXXI/809/2006 z 7.09.2006 r.

Zgodnie z art. 80 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 z późn. zm.) właściwy organ wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

W związku z tym, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został uchwalony i organ stwierdził niezgodność lokalizacji planowanego przedsięwzięcia z ustaleniami tego planu, w oparciu o wskazane we wstępie przepisy, organ odmawia wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia pn.: „Punkt skupu złomu stalowego i metali kolorowych” realizowanego przy ul. Niskiej w Elblągu na działkach ewidencyjnych nr 53/48, 53/49, 53/52, 53/53 oraz 53/54 obręb 12.

Od oceny zgodności inwestycji z planem zależy bowiem dalszy tok postępowania. Stwierdzenie sprzeczności planowanego przedsięwzięcia z miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego czyni zbędnym podejmowanie czynności w sprawie.

W związku z powyższym obwieszczeniem Nr DOŚ.6220.8.2022.AZ z dnia 02.06.2022 r. organ zawiadomił strony postępowania, o zakończeniu postępowania, jednocześnie informując o możliwości zapoznania się z aktami sprawy, uzyskania wyjaśnień w terminie 7 dni od daty otrzymania obwieszczenia. Obwieszczenie o zakończeniu postępowania administracyjnego zostało umieszczone na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu (03.06.2022 r.) i na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Elblągu (03.06.2022 r.). W wyznaczonym terminie do tut. Urzędu nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski w tej sprawie.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz cytowane w podstawie prawnej decyzji przepisy orzeczono jak w sentencji decyzji.

Pouczenie:

1. Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Elblągu w terminie 14 dni od daty doręczenia za pośrednictwem organu, który wydał decyzję.

2. Zgodnie z treścią **art. 127 a** Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.):

§ 1. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

§ 2. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. W przypadku złożenia przez stronę oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania od decyzji (określonego w **§ 2**) nie przysługuje prawo do odwołania się ani skargi do sądu administracyjnego.

Z up. PREZYDENTA MIASTA
Agnieszka Strycharczyk
Główny Specjalista
Departament Ochrony Środowiska

Otrzymują:

1. Inwestor – „SELMET” B.J. Rudniccy Sp. J. ul. Traugutta 31, 82-300 Elbląg, w imieniu której działa pełnomocnik Pani Katarzyna Dybiec 82-103 Nowotna 1/5
2. Strony postępowania – w formie obwieszczenia, zgodnie z art. 49 KPA
3. a/a [12162/2022]

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny dla Miasta i Powiatu Elbląg ul. Królewiecka 195, 82-300 Elbląg
2. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie Wydział Spraw Terenowych I w Elblągu ul. Wojska Polskiego 1, 82-300 Elbląg
3. Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie Dyrektor Zarządu Zlewni w Elblągu, Al. Tysiąclecia 11, 82-300 Elbląg
4. Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Olsztynie Delegatura WIOŚ w Elblągu, ul. Wojska Polskiego 1, 82-300 Elbląg
5. Departament Urbanistyki i Architektury w/m